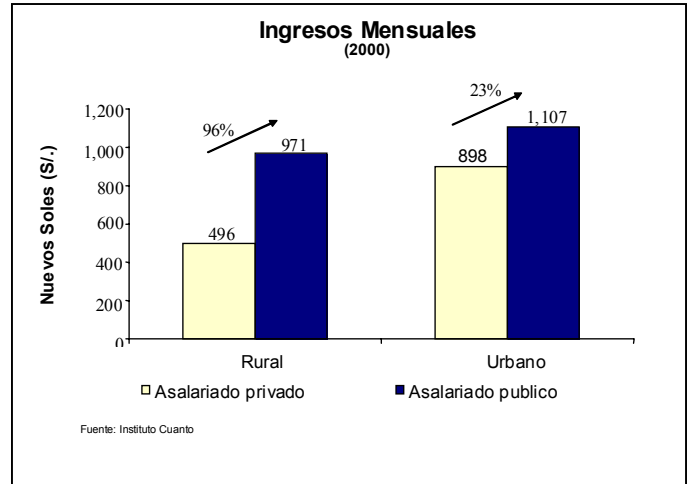


## El Mercado Laboral y los Trabajadores Públicos

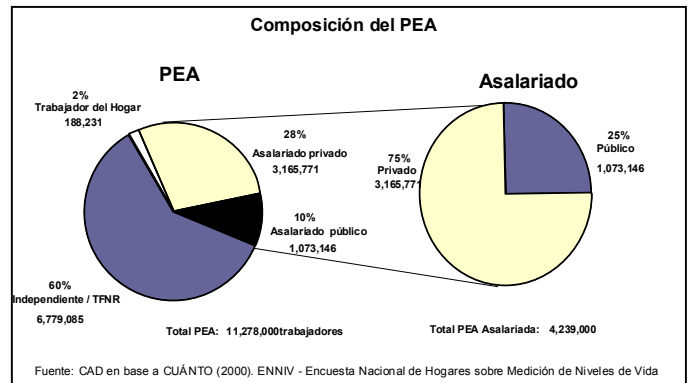
El InformeCAD N° 23 "Evaluación del Gasto Público 2000-2004" (Setiembre 2003) muestra un incremento del 32% en el rubro "planilla" del Presupuesto General de la República, entre los años 2000 y el proyecto de presupuesto del año 2004. Como se señala en el Informe, sobre la base de la escasa información disponible no puede determinarse si dicho incremento se debe a un aumento del número de trabajadores del sector público y/o a una política de aumento salarial (para el 2004, se debe en parte, a la incorporación de las entidades de tratamiento empresarial).



CAD Ciudadanos al Día ha efectuado una investigación, por encargo de *El Comercio*, para indagar acerca del número de trabajadores del sector público y saber cuál es su situación frente a los trabajadores del sector privado. Para ello, ha recurrido a la última investigación disponible realizada por el Instituto Cuánto, que arroja, como se detalla a continuación, una importante diferencia tanto en cuanto al número de trabajadores como a los ingresos que perciben cada uno de ellos. Sobre este último aspecto, se observa que, según el Instituto Cuánto, en promedio los trabajadores asalariados urbanos del sector público perciben ingresos superiores en 23% que los del sector privado.

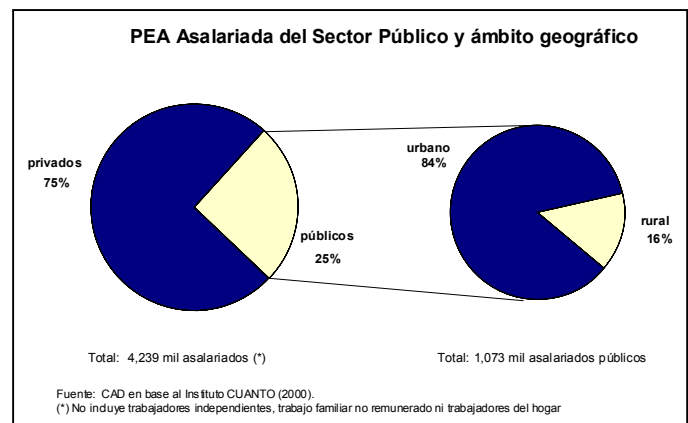
### 1. ¿Cuál es la Población Económicamente Activa total del mercado laboral peruano?

De acuerdo a la Encuesta Nacional de Hogares sobre Medición de Niveles de Vida (ENNIV 2000), realizada por el Instituto Cuánto, la Población Económicamente Activa (PEA) en el Perú asciende a 11.2 millones de personas, de los cuales 6.7 millones son trabajadores independientes o trabajador familiar no remunerado; 3.1 millones son trabajadores del sector privado; 1 millón son trabajadores del sector público; 188 mil son trabajadoras del hogar y no tienen empleo cerca de 21,600 personas.



#### 1.1. ¿Cuántos son los trabajadores asalariados en el país?

Según el Instituto Cuánto, el conjunto de trabajadores de los sectores público y privado asalariados comprende a 4'238,917 de personas; los cuáles representan casi el 40% de la población económicamente activa. Dicho en otros términos, 4 de cada 10 peruanos son asalariados y 6 no asalariados (independientes, familiares). Ahora bien, de ellos, 3.1 millones son trabajadores del sector privado y 1 millón cien del sector público; es decir, uno de esos 4 peruanos cumple funciones en el sector público,



mientras que los otros 3 perciben sus ingresos del sector privado.

**1.2. ¿Cómo conocer el número de trabajadores públicos en el país?**

Si bien no existe un registro de los trabajadores públicos, el trabajo realizado por el Instituto Cuánto nos permite establecer cifras muy próximas al número real de trabajadores públicos en todo el Perú. El Instituto Cuánto ha ejecutado, desde 1985 y a nivel nacional, la Encuesta de Hogares sobre Medición de Niveles de Vida (ENNIV). En el 2000, dicha encuesta terminó de efectuarse en 3,977 hogares, a partir de una muestra auto ponderada, probabilística, polietápica e independiente en cada dominio de estudio y una metodología desarrollada por el Banco Mundial. La muestra del año 2000 es la más actual debido a que dicha encuesta se realiza cada tres años.

**1.3. ¿Cuántos trabajadores públicos existen?**

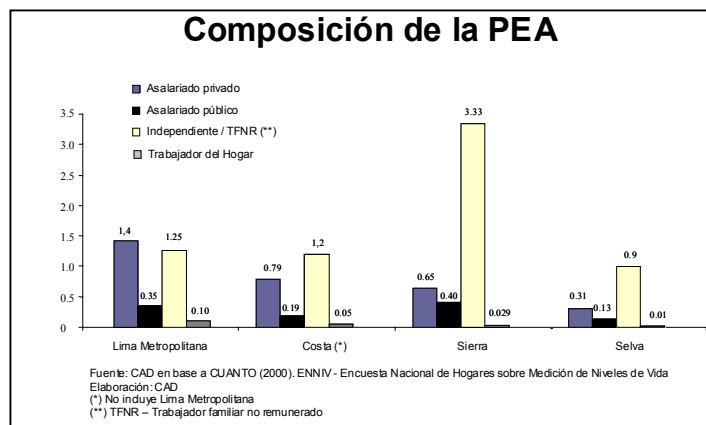
La estimación efectuada por el Instituto Cuánto, para el año 2000, arroja que el número de trabajadores públicos asciende a 1'073,146 trabajadores. Esta estimación tendría que confirmarse con el registro de trabajadores públicos que se debería implementar, tal como se sugiere en el InformeCAD N° 23 "Evaluación del Gasto Público 2000-2004" (Setiembre 2003).

<b>Composición de la Población Económica Activa en el Perú a nivel nacional</b>						
	Asalariado privado	Asalariado público	Independiente / TFNR*	Trabajador del Hogar	N.E.	Total
Lima Metropolitana	1.413.011	351.823	1.250.911	101.467	6.730	3.123.942
Costa Urbana	598.243	170.670	842.571	44.913	0	1.656.397
Costa Rural	194.946	20.641	354.725	5.351	764	576.428
Sierra Urbana	280.798	275.784	882.509	10.029	6.268	1.455.388
Sierra Rural	366.508	127.852	2.450.492	19.178	2.131	2.966.160
Selva Urbana	145.578	104.348	370.053	5.090	2.036	627.105
Selva Rural	166.686	22.029	627.825	2.203	3.671	822.414
<b>Total</b>	<b>3.165.771</b>	<b>1.073.146</b>	<b>6.779.085</b>	<b>188.231</b>	<b>21.601</b>	<b>11.227.834</b>

Fuente: CAD en base a Instituto CUANTO (2000), ENNIV - Encuesta Nacional de Hogares sobre Medición de Niveles de Vida  
TFNR = Trabajador Familiar No Remunerado  
N.E. = No Empleadas

**1.4. ¿Cuántos trabajadores públicos se encuentran en la costa, en la sierra y en la selva?**

El Instituto Cuánto estima que 351,823 trabajadores del sector público se encuentran en Lima Metropolitana; 170,670 en la Costa Urbana y 20,641 en la Costa Rural. Por su parte, en la Sierra se hallan 647,306 trabajadores públicos, de los cuales 275,785 se observan en la Sierra Urbana y 127,852 en la sierra rural. Finalmente, 126,377 laboran en la Selva, de los cuales 104,348 lo hacen en la Selva Rural y 22,029 en la Selva Urbana.



## 2. ¿Cuánto ganan los trabajadores públicos en el ámbito urbano y rural?

Según el Instituto Cuánto, en su Encuesta Nacional de Hogares sobre Medición de Niveles de Vida (ENNIV2000), un trabajador público del ámbito rural percibe un ingreso promedio de S/. 966.00 mientras que el salario de un trabajador público del ámbito urbano equivale a S/. 1,101.00.

### 2.1. ¿Qué rubros se consideraron en la remuneración o ingresos del trabajador público?

Las remuneraciones comprenden un monto mensual, incluyendo la asignación por refrigerio, movilidad y cualquier otra bonificación otorgada a los trabajadores del sector público. La información comprende a las planillas de todos los pliegos del gobierno central, incluyendo los de la seguridad y defensa nacional.

### 2.2. ¿Estos ingresos son más competitivos que en el sector privado?

De acuerdo a la misma fuente (ENNIV 2000), el ingreso mensual de un trabajador privado en el área rural asciende a S/. 494, frente a S/. 966 promedio del sector público. Del mismo modo, el trabajador privado urbano gana S/. 894, en contraposición a los S/. 1,101 del trabajador público. Con ello se demostraría que los trabajadores públicos, en promedio, tienen ingresos superiores a los del sector privado.

### 2.3. ¿Cuánto ganan los trabajadores públicos respecto de los trabajadores independientes?

Si comparamos los ingresos promedio de los trabajadores públicos con los ingresos promedio de los trabajadores independientes, de acuerdo a las cifras que maneja el Instituto Cuánto, observamos que en el área rural, un trabajador público percibe cerca de 5 veces más que un trabajador independiente y, en el ámbito urbano, percibe cerca del doble. Así, el ingreso mensual de un trabajador público en el área rural asciende a S/. 966, frente a los S/. 196 del trabajador independiente y el trabajador público urbano gana S/. 1,101 frente a S/. 594 del trabajador independiente urbano.

### 2.4. ¿Por qué ganan más los trabajadores públicos frente a los privados?

En el ámbito rural, es importante notar que el monto de los ingresos de los trabajadores públicos (S/. 966) es superior en casi el doble de lo que percibe en promedio un trabajador similar del sector privado (S/. 494) y si se compara con un independiente rural es cerca de 5 veces más. Ello podría deberse a la ejecución de políticas estatales deliberadas de promoción de la calidad del ingreso del trabajador estatal rural frente a la fragilidad laboral y de ingresos de los trabajadores rurales del sector privado.

En el caso del ámbito urbano, la comparación salarial si reviste singularidades propias que ameritan ser analizadas para poder formular una adecuada política pública, pues el trabajador estatal no solo estaría siendo mejor remunerado sino que no está, en la mayoría de los casos, sujeto a las presiones competitivas y exigencias de productividad del sector privado, ante la ausencia de metas de gestión.



**Ingresos Mensuales de los Trabajadores en el Perú,  
Según tipo de empleador  
(en nuevos soles)**

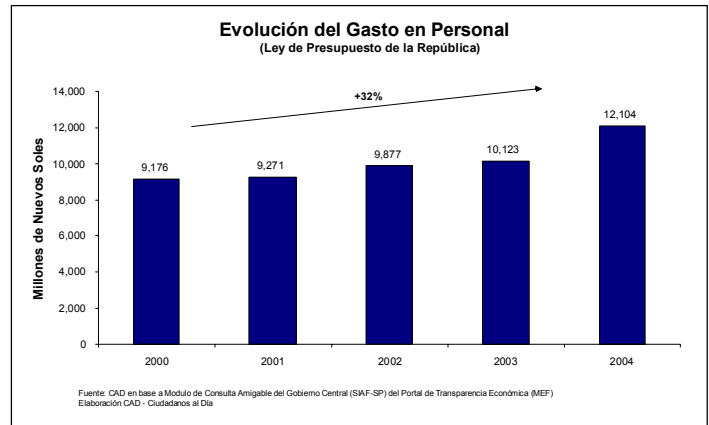
Tipo	Rural	Urbano
Asalariado privado	494	894
Asalariado público	966	1101
Independiente / TFNR**	196	594
Trabajador del Hogar	309	376

Fuente: CAD en base a Instituto CUANTO (2000). ENNIV - Encuesta Nacional de Hogares sobre Medición de Niveles de Vida Nuevos soles a precios de Lima Metropolitana - Junio de 1994. Por propósitos de presentación se han transformado los datos al mes de Julio 2003 utilizando el IPC correspondiente.

\*\* TFNR - Trabajador familiar no remunerado

### 3. Evaluación del Gasto en Personal

En el periodo 2000 y 2004, el monto que en el Presupuesto General de la República se destina al pago de planillas de trabajadores del sector público, ha experimentado un incremento agregado del 30%. De esta manera, el aumento presupuestal en este período es de casi 3 mil millones de nuevos soles. El crecimiento puede deberse o a un mayor nivel de contrataciones por parte del Estado o, en su defecto, a un incremento en los salarios que los trabajadores del sector público percibían regularmente.



Para el 2004, el aumento se debe en parte, a la incorporación de las entidades de tratamiento empresarial al Presupuesto de la República, cuya planilla oscila alrededor de los S/. 804 millones.

La evolución del incremento es de 1% entre el 2000 y el 2001, 6% y 2% los años siguientes, y 19% entre el 2003 y 2004 (o 12% si se excluye la planilla de las entidades de tratamiento empresarial a efectos de comparar universos similares). El principal incremento es del 2003 al 2004.