

## SITUACIÓN DEL EMPLEO EN REGIONES

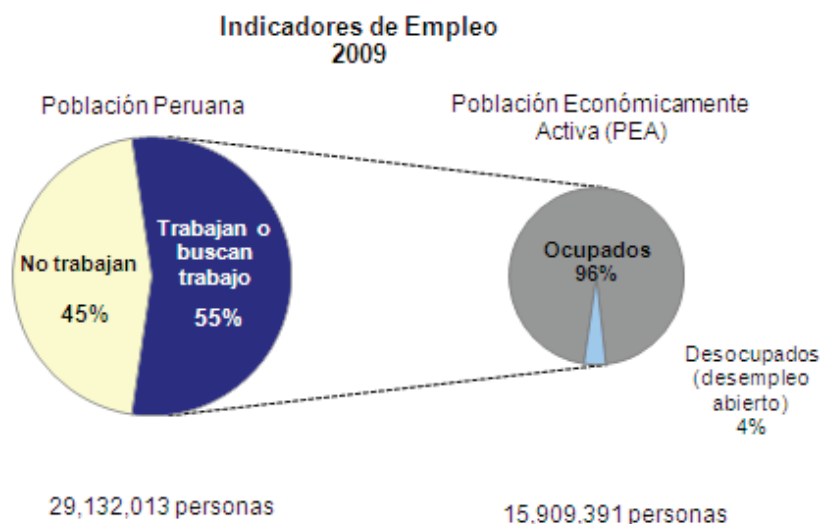
La crisis económica y financiera mundial iniciada a mediados del 2007 afectó a los mercados de crédito de los países desarrollados, y tuvo un impacto negativo en la actividad económica de los países de la región, en particular en los mercados laborales. En este sentido, según reportes internacionales de la Cepal, la tasa de desempleo abierto de Latinoamérica subió de 7,3% a 8,1% durante el 2009.

En el Perú, en un contexto de baja inflación, las políticas contracíclicas aplicadas por el Ministerio de Economía y Finanzas se reflejaron en un crecimiento positivo del 0.9% del PBI en el 2009, cuyo correlato fue una tasa de desempleo que se ubicó en el 4%, por debajo del promedio de la región. En este contexto, resulta relevante realizar una comparación de algunos indicadores de empleo a nivel de las diferentes regiones, que brinden información sobre los efectos de la crisis a nivel de las diferentes zonas del país.

### Población trabajadora

Para analizar la situación del empleo, las estadísticas oficiales se refieren a la Población Económicamente Activa (PEA). La PEA de un país está constituida por todas las personas en edad de trabajar\* que se encontraban trabajando (ocupados) o que estaban buscando activamente trabajo sin haberlo encontrado (desocupados) en el periodo de referencia\*\*. Es decir, excluye a los menores de 14 años, presos, ancianos, estudiantes a tiempo completo, amas de casa, rentistas y jubilados, que no se encontraban trabajando ni buscando trabajo.

Según información de la Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) 2009 del Inei, publicada en abril del 2010, aproximadamente el 55% de los peruanos (15,909,391 personas) pertenece a la PEA, de las cuales el 96% (15,271,592 personas) conforma la PEA ocupada, y el 4% (637,799 personas) representa el desempleo abierto.



Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información del Inei

Los **ocupados** (a quienes técnicamente se les llama PEA ocupada) son las personas en edad de trabajar que laboran en una actividad económica, sea o no en forma remunerada. En este grupo se encuentran las personas que, por ejemplo, están empleadas por un empleador o que trabajan por cuenta propia y perciben a cambio una remuneración en dinero o especie, o tienen una ocupación remunerada, no trabajaron por encontrarse enfermos, de vacaciones, licencia, en huelga o cierre temporal del establecimiento, o también los casos de independientes que se encontraba temporalmente ausente de su trabajo durante el periodo de referencia pero la empresa o negocio siguió funcionando. Adicionalmente, deben considerarse también a las personas que prestan servicios en las Fuerzas Armadas, Fuerzas

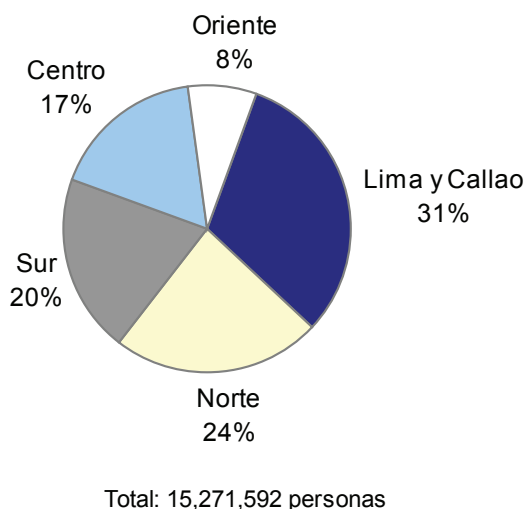
\*Es el conjunto de personas que están aptas en cuanto a edad para el ejercicio de funciones productivas. En el Perú, se considera a toda la población de 14 años y más como población en edad activa o población en edad de trabajar.

\*\*La semana previa a la Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) aplicada por el Inei.

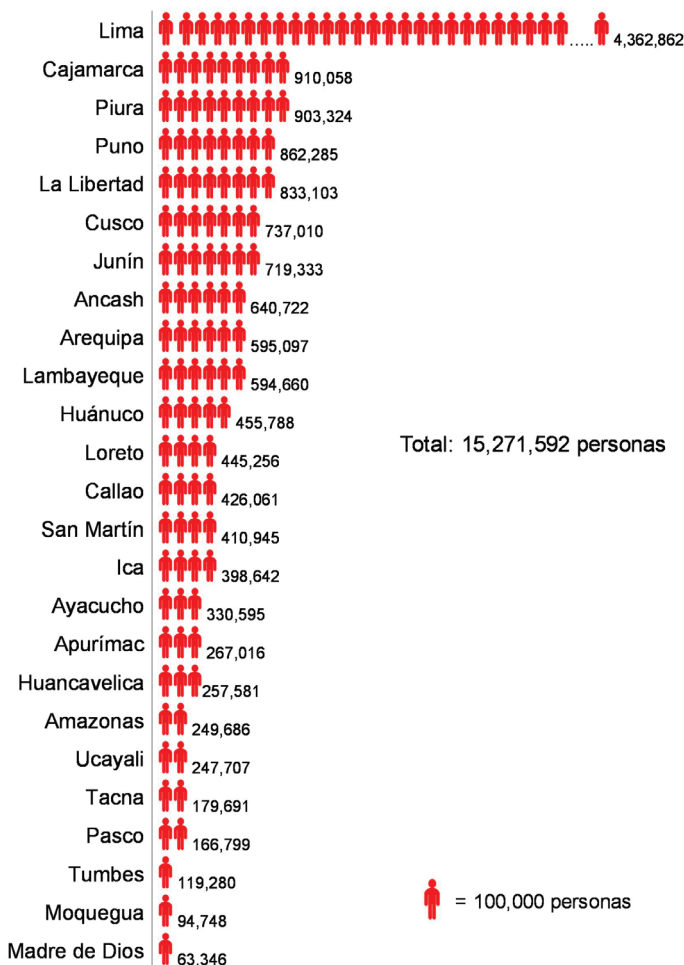
### PEA ocupada por regiones

Los departamentos de Lima y Callao concentran aproximadamente el 31% de la PEA ocupada (4,788,923 personas). Le siguen Cajamarca (910,058 personas) y Piura (903,324 personas). En el extremo opuesto están Tumbes, Moquegua y Madre de Dios, con 119 mil, 95 mil y 63 mil personas respectivamente.

**Distribución de la PEA Ocupada 2009**  
(Por ubicación)



**PEA Ocupada 2009**  
(Por Departamento)



Número de personas del Departamento que forman parte de la PEA

Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información del Inei

TENER BUENAS AUTORIDADES DEPENDE DE TI



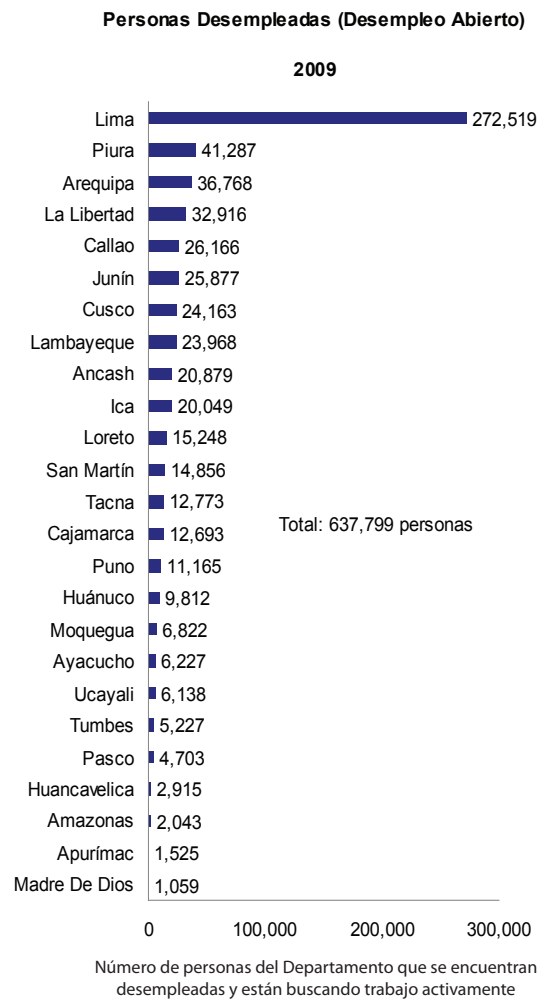
<http://cadelectoral.elcomercio.pe/>



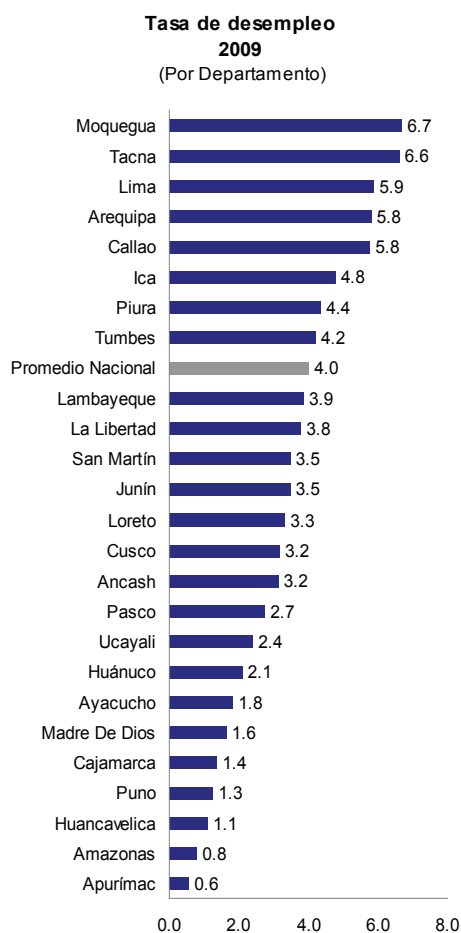
## Personas desempleadas: desempleo abierto

El desempleo abierto está representado por el grupo de personas de 14 a más años de edad que, no teniendo trabajo, lo están buscando activamente. Dentro de este conjunto de personas se incluye a aquellas que realizaron acciones para establecerse en forma independiente. Adicionalmente, se consideran los casos de personas que están esperando respuesta de un trabajo, y también aquellos que en primera instancia no indicaron que estaban buscando trabajo, pero luego manifestaron que estaban buscando empleo como segunda actividad.

Según la última información disponible del Inei a nivel departamental, al 2009, un total de 637,799 personas no tenían empleo y lo estaban buscando activamente. En el siguiente gráfico se muestra el desempleo abierto por departamento según el número de personas. Como se puede apreciar en número de personas, Lima presenta el mayor desempleo abierto en comparación con los otros departamentos (272,519 personas). Le siguen Piura (41,278) y Arequipa (36,768). Situación inversa se presenta en los departamentos de Amazonas (2,043), Apurímac (1,525) y Madre de Dios (1,059), ubicados en el extremo inferior de la gráfica.



Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información del Inei



Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información del Inei

## Tasa de desempleo

La tasa de desempleo indica qué porcentaje de la PEA se encuentra desempleada. Los resultados para el 2009 que reportan la Enaho ubican a los departamentos de Moquegua (6.7%), Tacna (6.6%) y Lima (5.9%), como aquellos que presentan las más altas tasas de desempleo. Comparativamente, en una mejor situación se encontrarían los departamentos de Huancavelica (1.1%), Amazonas (0.8%) y Apurímac (0.6%).

A nivel nacional, la tasa de desempleo abierto en el Perú se ubicó en el 2009 en un nivel de 4% en promedio, inferior al mismo indicador reportado por la Cepal y la Organización Internacional del Trabajo para el mismo año en América Latina (8.1%).


**BUENAS PRÁCTICAS EN GESTIÓN PÚBLICA 2010**
**Buenas Prácticas en Gestión Pública 2010**

Las Buenas Prácticas en Gestión Pública demuestran que existen entidades del Estado que se preocupan por combatir el desempleo, brindando capacitación de calidad a los ciudadanos, para que puedan insertarse o reincorporarse al mundo laboral y puedan cumplir con las expectativas del mercado.

**● Revalora Perú: fortaleciendo las competencias de los trabajadores, promoviendo la competitividad de las empresas**

Con el objetivo de promover el empleo y proteger la empleabilidad de los trabajadores afectados por la crisis económica internacional, en mayo del 2009 se creó el Programa Revalora Perú. Entre diciembre del 2008 y enero del 2009 se habían perdido 35,648 puestos de trabajo en Lima Metropolitana y 21,455 en el resto de las ciudades del país, fruto de la crisis internacional. Revalora Perú les brindó, de manera gratuita, capacitación laboral para su reinserción o autoempleo. El programa fue creado por el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, y en solo un año, más de 26,000 ciudadanos a nivel nacional que perdieron su empleo o disminuyeron sus ingresos como consecuencia de la crisis recibieron capacitaciones. Revalora Perú ha sido distinguido por la Organización Internacional del Trabajo como una de las mejores prácticas desarrolladas por los gobiernos de América Latina en el marco de los planes de estímulo económico. Ha recibido el "Reconocimiento al Trabajo y al Emprendimiento" a propuesta de la Sociedad Nacional de Industrias en la categoría: "Función a la Gestión Eficiente del Programa". Esta experiencia fue Ganadora en la categoría Promoción del Desarrollo Económico del Premio Buenas Prácticas en Gestión Pública 2010.


**● Ministerio de Producción instala centro de capacitación para productores de calzado**

Ante el bajo nivel competitivo del sector de cuero, calzado e industrias conexas, que se evidenciaba con el uso inadecuado de tecnología, técnicas productivas, gestión de calidad e insumos deficientes, y el ingreso de productos importados de mejor tecnología y menor precio, el Ministerio de la Producción creó el CITEccal como un instrumento de transferencia tecnológica y promoción de la innovación para contribuir con mejorar la competitividad de las empresas del sector. CITEccal se instaló en el distrito del Rimac, cerca a los mercados de insumos de Caquetá que abastecen a los fabricantes de calzado en todo el país. Así, se identificaron las necesidades de innovación y transferencia tecnológica de estos fabricantes con la finalidad de diseñar e implementar sus servicios: diseño de calzado y componentes, modelaje 3D y seriado computarizado; ensayos de laboratorios para el control de calidad de los materiales y productos terminados; capacitación y asistencia técnica; investigación, desarrollo de productos y procesamiento de pieles tradicionales y exóticas con énfasis en tecnologías limpias; servicios de información de tendencias de moda, tecnología y procesos de producción; proyectos de I+D+i, y organización de ferias tecnológicas y pasantías. Esta experiencia fue finalista en la categoría Promoción del Desarrollo Económico del Premio Buenas Prácticas en Gestión Pública 2010.



se instaló en el distrito del Rimac, cerca a los mercados de insumos de Caquetá que abastecen a los fabricantes de calzado en todo el país. Así, se identificaron las necesidades de innovación y transferencia tecnológica de estos fabricantes con la finalidad de diseñar e implementar sus servicios: diseño de calzado y componentes, modelaje 3D y seriado computarizado; ensayos de laboratorios para el control de calidad de los materiales y productos terminados; capacitación y asistencia técnica; investigación, desarrollo de productos y procesamiento de pieles tradicionales y exóticas con énfasis en tecnologías limpias; servicios de información de tendencias de moda, tecnología y procesos de producción; proyectos de I+D+i, y organización de ferias tecnológicas y pasantías. Esta experiencia fue finalista en la categoría Promoción del Desarrollo Económico del Premio Buenas Prácticas en Gestión Pública 2010.

**● Banco Agropecuario desembolsa cerca de 15 millones de soles a favor de pequeños agricultores**

Se estima que la necesidad de financiamiento del sector agrícola en el Perú es de aproximadamente 5 mil millones de dólares, de los cuales 4 mil millones corresponden al sector de pequeña y micro agricultura, y el restante a mediana y gran agricultura. El Banco Agropecuario (Agrobanco) consciente de esta necesidad de financiamiento, ha emprendido desde el año 2008 un proceso de transformación que le ha permitido modificar su estructura de financiamiento, privilegiando a los pequeños agricultores. Actualmente, Agrobanco tiene más del 70% de sus créditos colocado en los pequeños y medianos agricultores. A junio del 2010 se había desembolsado S/. 14, 578,335, lo que representó el 8% de las colocaciones a dicha fecha. La principal razón del éxito de este producto fue lograr la participación activa de todas las empresas e instituciones involucradas, entre ellas el gobierno que a través del ministerio de agricultura permitió la creación del fondo de garantía necesario para llegar con un producto en mejores condiciones y las más de 60 cooperativas y asociaciones de productores que con su participación y esfuerzo vienen contribuyendo al desarrollo económico y social de los agricultores. Esta experiencia fue finalista en la categoría Promoción del Desarrollo Económico del Premio Buenas Prácticas en Gestión Pública 2010.


**AQUÍ ESTÁN LOS GANADORES**

Descarga el Kit de Ganadores y conoce las experiencias ganadoras del **Premio a las Buenas Prácticas en Gestión Pública 2010.**

Visita:  
[www.ciudadanosaldia.org/ganadoresbpg2010.pdf](http://www.ciudadanosaldia.org/ganadoresbpg2010.pdf)


**OPINIÓN**
**Juan Carlos Cortés\***

● La información sobre el empleo del año 2009 nos muestra que la crisis nos afectó menos que a otros países, y que por lo tanto, nuestros desempleados no se incrementaron radicalmente como ha sucedido en otros sitios.



Sin embargo, la información que presenta este BoletínCAD contiene tres alertas que debemos atender: a) debemos tener en cuenta el número de personas que no están trabajando y no están buscando trabajo, pero que están en edad de trabajar; en tanto ellos, por el crecimiento del país podrían iniciar la búsqueda de un empleo; b) el número absoluto, a nivel país, de desocupados es un número alto (más de 600 fábricas de 1,000 trabajadores cada una). c) porcentualmente, el sur de país (Arequipa, Tacna y Moquegua) tendría un problema mayor de desempleo.

En este contexto, resultan fundamentales las Buenas Prácticas en Gestión Pública al trabajo: la formación y capacitación, con la finalidad de acceder al empleo e incrementar reseñadas, en tanto atienden a dos problemas fundamentales asociados la competitividad de los trabajadores; y el acceso al crédito, con el efecto directo generación de empleo. Ambas en sectores menos favorecidos o históricamente no atendidos.

En consecuencia, comparativamente estamos mejor, la información nos da alertas sobre donde incidir, y las BPG nos señalan el camino, para atender la creación del empleo y también que ese empleo sea de calidad, algo que todavía está en la agenda pendiente.

\*Presidente de CAD Ciudadanos al Día.

Ciudadanos al Día  
Av. Alberto Alexander 2523 (ex Nicaragua) - Lince  
Teléfonos: 440-2787 / 440-2788; Fax: 422-8541  
consultas@ciudadanosaldia.org  
[www.ciudadanosaldia.org](http://www.ciudadanosaldia.org)