

¿En qué gastan los SATs?

Tratándose de entidades destinadas al servicio ciudadano, los SATs destinan el 98% de su presupuesto en gasto corriente o de operación. El gasto de capital en los SATs es mínimo, alcanzando tan sólo el 2% del total de presupuesto, debido principalmente a que por su naturaleza de prestador de servicios de recaudación, estas entidades no suelen realizar inversiones en infraestructura ni financieras.

En líneas generales y según datos obtenidos de los tres principales SATs (Lima, Trujillo y Piura), entre el año 2000 y 2003, alrededor del 60% del gasto corriente de los SATs está compuesto por el gasto de personal; alrededor del 36% del gasto se destina a bienes y servicios y el 4% se destina a otros gastos corrientes. Sin embargo, hay oscilaciones y diferencias importantes que destacar.

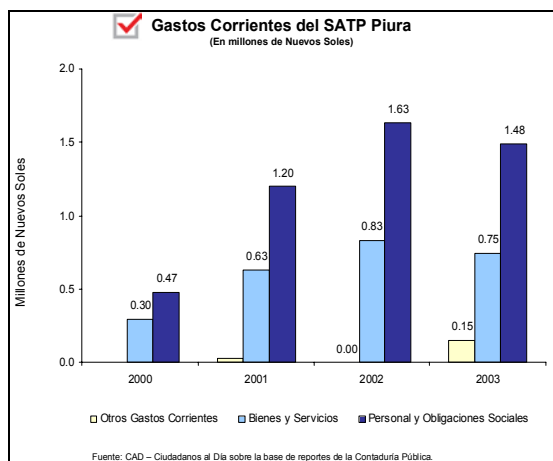
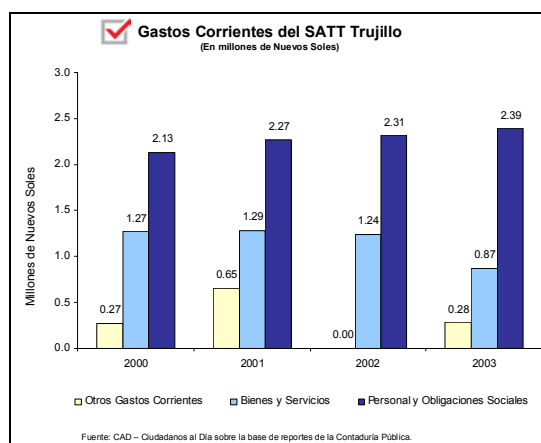
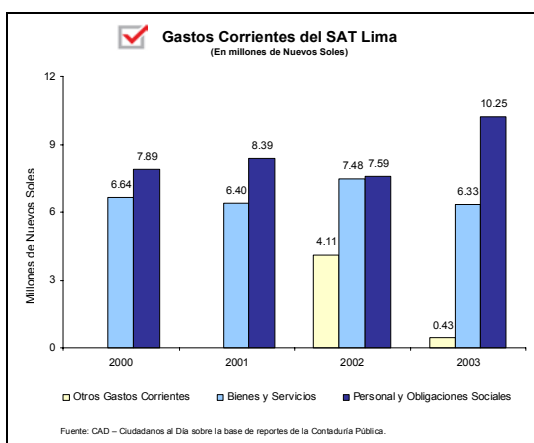
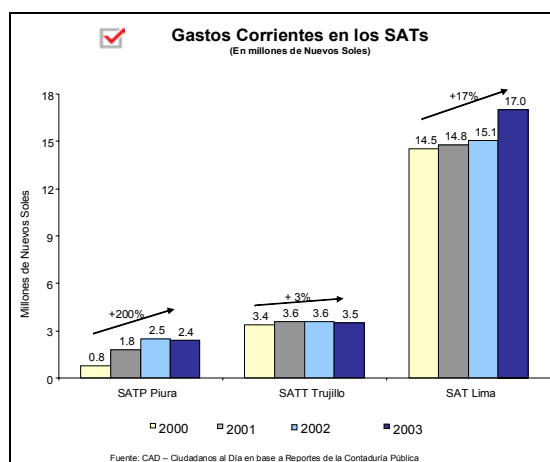
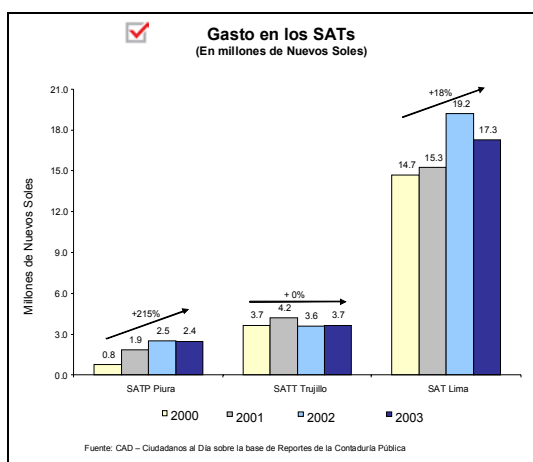
El presente Boletín tiene por finalidad mostrar principalmente los componentes del gasto corriente en los SATs con la idea de presentar una primera foto del gasto de los SAT. Esta primera foto será importante para el futuro pues se podrá ver el movimiento de cada uno de los componentes del gasto y evaluar qué entidad incrementa su gasto en personal, en bienes y servicios y otros gastos.

Por ejemplo, el SAT Lima está por debajo del promedio con 53% en gasto de personal, por encima del promedio con 41% en adquisición de bienes y servicios y también por encima del promedio con 15% en otros gastos corrientes.

En el caso del SATT Trujillo, está ligeramente por encima del promedio con 61.2% en gasto de personal, por debajo del promedio con 31% en gasto de bienes y servicios y por debajo del promedio con 2.7% en otros gastos corrientes.

En el caso del SATP Piura, está por encima del promedio con 63.6% en cuanto al gasto de personal, por debajo del promedio con 34.4% en gasto de bienes y servicios y también por debajo del promedio con 2.6% en otros gastos corrientes.

Si bien es muy prematuro aún hacer afirmaciones acerca de si tal nivel de gasto es adecuado o inadecuado para los SATs, lo importante es que los ciudadanos estemos informados acerca de los principales componentes del gasto para poder hacerle seguimiento, para poder solicitar mayor información o en todo caso, para evaluar si como ciudadanos consideramos que con tales niveles de gastos, estas instituciones están cumpliendo su función y nos están sirviendo adecuadamente. Ese es el objetivo del presente Boletín.



Ficha Técnica

Número de SATs analizados: 5 SAT
 Área de cobertura de la investigación: Huancayo, Ica, Lima, Piura y Trujillo
 Información actualizada al: 15 de Diciembre de 2004
 Periodo de la investigación: 18 de octubre a 20 de Diciembre de 2004
 Fuente: Entrevistas e información proporcionada por funcionarios de los SAT,
 Portales de los SAT y Normas Legales
 Elaboración: Ciudadanos al Día (T www.ciudadanosaldia.org)

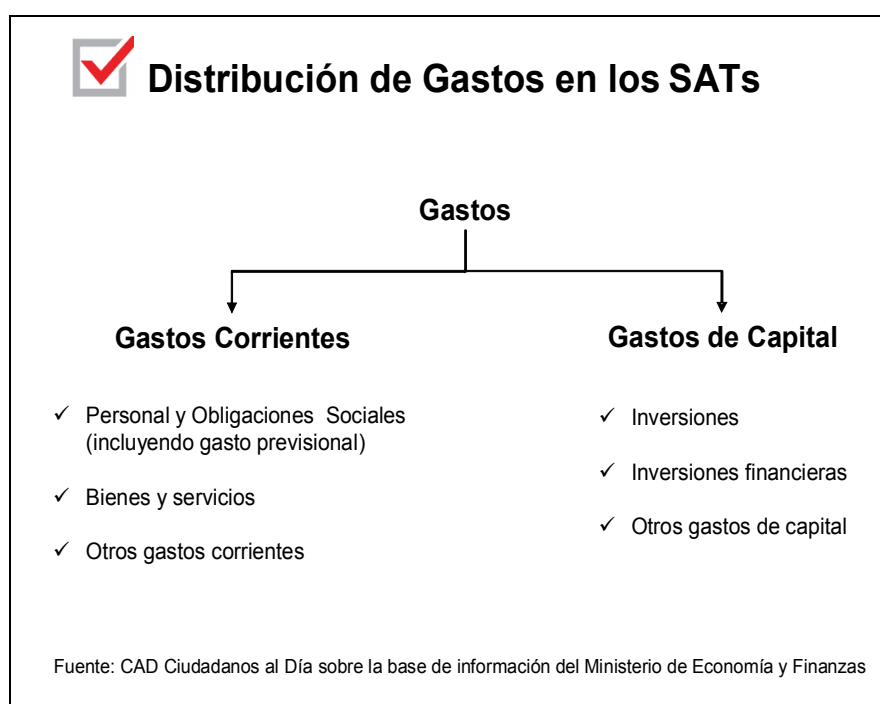
Esta investigación ha sido posible gracias al apoyo económico de:



1. El Gasto en los SATs

Las entidades encargadas de la contabilidad estatal, clasifican los gastos de las entidades públicas en gastos corrientes y gastos de capital. Los primeros, están destinados al funcionamiento operativo de la entidad mientras que los segundos son los destinados a la inversión en infraestructura de la entidad.

Tratándose de entidades de alto componente de servicio, los SATs tienen más del 98% de sus gastos destinados al gasto corriente mientras que el gasto en inversión alcanza niveles mínimos cercanos al 2% del gasto total. Dentro del gasto corriente, en promedio, el gasto de personal es el de mayor envergadura (60%) seguido del gasto en bienes y servicios (36%) y otros gastos corrientes (4%).



1.1. ¿Qué rubros componen el gasto corriente?

Los gastos corrientes están conformados por: a) Los gastos de personal y obligaciones sociales destinadas a atender el pago de las planillas continuas del personal nombrado y contratado con vínculo laboral, así como las cargas sociales, compensaciones por tiempo de servicios, gratificaciones y pensiones entre otros; b) Los gastos en bienes y servicios destinados principalmente a los gastos indispensables para la operatividad de la institución así como a las adquisiciones necesarias para la prestación de los servicios, y c) Otros gastos corrientes, que agrupa todos aquellos gastos que no implican una contraprestación de servicios como por ejemplo actividades de bienestar social.

1.2. ¿Qué rubros componen el gasto de capital?

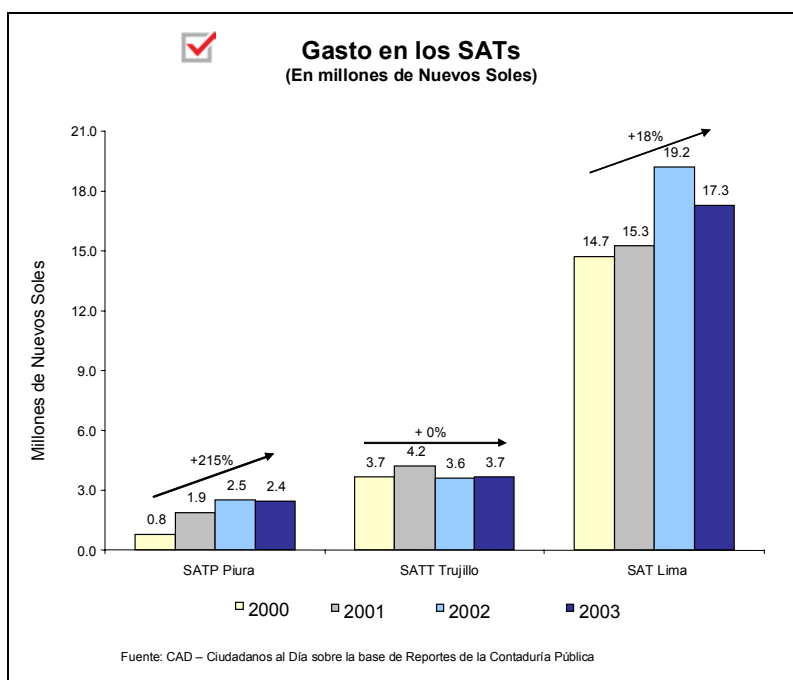
Los gastos de capital son aquellos destinados al financiamiento de proyectos de infraestructura productiva así como de servicios públicos, la adquisición de bienes de capital destinados al desarrollo de las acciones permanentes a cargo de la entidad y la inversión financiera.

1.3. ¿A cuánto ascendieron los gastos de los SATs entre el 2000 y 2003?

Entre los años 2000 y 2003, en promedio, los tres principales SATs (Lima, Trujillo y Piura) gastaron S/. 7.4 millones al año. SAT Lima, gastó en promedio S/. 16.6 millones por año; el SATT Trujillo, gastó S/. 3.8 millones por año y el SATP Piura gastó S/. 1.9 millones. La diferencia se debe a la envergadura de la institución para el tamaño de la población a la que sirve.

Gasto Total SATs (En Nuevos Soles)			
Años	SATP Piura	SATT Trujillo	SAT Lima
2000	773,670	3,672,956	14,690,866
2001	1,856,871	4,202,631	15,259,243
2002	2,513,675	3,595,340	19,188,317
2003	2,439,833	3,662,860	17,287,170
Total	7,584,049	15,133,787	66,425,596

Fuente: CAD – Ciudadanos al Día sobre la base de reportes de Contaduría Pública



1.4. ¿A cuánto ascendieron los gastos totales del SAT Lima entre el 2000 y 2003 y cuánto creció en ese periodo?

El gasto promedio del SAT de Lima entre el 2000 y 2003 ascendió a S/. 16.6 millones, registrando un incremento de 18% (pasó de S/. 14.7 millones el año 2000 a S/. 17.3 millones el año 2003). En promedio el gasto corriente ascendió al 98% del gasto total en el periodo analizado.

<input checked="" type="checkbox"/> Estructura de Gastos del SAT Lima (En Nuevos Soles)					
Años	Gasto total	Gasto Corriente	%	Gasto de Capital	%
2000	14,690,866	14,531,313	98.9%	159,553	1.1%
2001	15,259,243	14,791,624	96.9%	467,619	3.1%
2002	19,188,317	19,178,482	99.9%	9,835	0.1%
2003	17,287,170	17,004,156	98.4%	283,014	1.6%
Total	66,425,596	65,505,575	98.6%	920,021	1.4%
Promedio	16,606,399	16,376,394	98.5%	230,005	1.5%

1.5. ¿A cuánto ascendieron los gastos totales del SATT Trujillo entre el 2000 y 2003?

El SATT Trujillo tuvo un gasto promedio de S/. 3.8 millones en el mismo periodo, y no registró un incremento de sus gastos entre el 2000 y 2003. En promedio el gasto corriente significa el 99% del total del gasto en el periodo analizado.

<input checked="" type="checkbox"/> Estructura de Gastos del SATT Trujillo (En Nuevos Soles)					
Años	Gasto total	Gasto corriente	%	Gasto de Capital	%
2000	3,672,956	3,672,956	100.0%	-	-
2001	4,202,631	4,202,631	100.0%	-	-
2002	3,595,340	3,552,100	98.8%	43,240	1.2%
2003	3,662,860	3,536,757	96.6%	126,103	3.4%
Total	15,133,787	14,964,444	98.9%	169,343	1.1%
Promedio	3,783,447	3,741,111	98.8%	84,672	2.3%

Fuente: Cad Ciudadanos al Día sobre la base de reportes de la Contaduría Pública.

1.6. ¿A cuánto ascendieron los gastos totales de SATs Piura entre el 2000 y 2003?

El SATP Piura tuvo un gasto promedio de S/. 1.9 millones, entre el 2000 y 2003, registrando un incremento de 215% (pasó de gastar S/. 773 mil el año 2000 a S/. 2.4 millones el año 2003). En promedio, el gasto corriente ascendió al 99% en el periodo analizado.

<input checked="" type="checkbox"/> Estructura de Gastos del SATP Piura (En Nuevos Soles)					
Años	Gasto total	Gasto corriente	%	Gasto de Capital	%
2000	773,670	773,670	100.0%	-	-
2001	1,856,871	1,856,871	100.0%	-	-
2002	2,513,675	2,467,853	98.2%	45,822	1.8%
2003	2,437,833	2,384,870	97.8%	52,963	2.2%
Total	7,582,049	7,483,264	98.7%	98,785	1.3%
Promedio	1,895,512	1,870,816	99.0%	49,393	2.0%

Fuente Cad Ciudadanos al Día sobre la base de reportes de la Contaduría Pública.

2. El Gasto Corriente

2.1. ¿A cuánto ascendieron los Gastos Corrientes en los SATs?

Los Gastos Corrientes son el principal componente de los gastos de los SATs, alcanzando en promedio el 98% del total gastado.

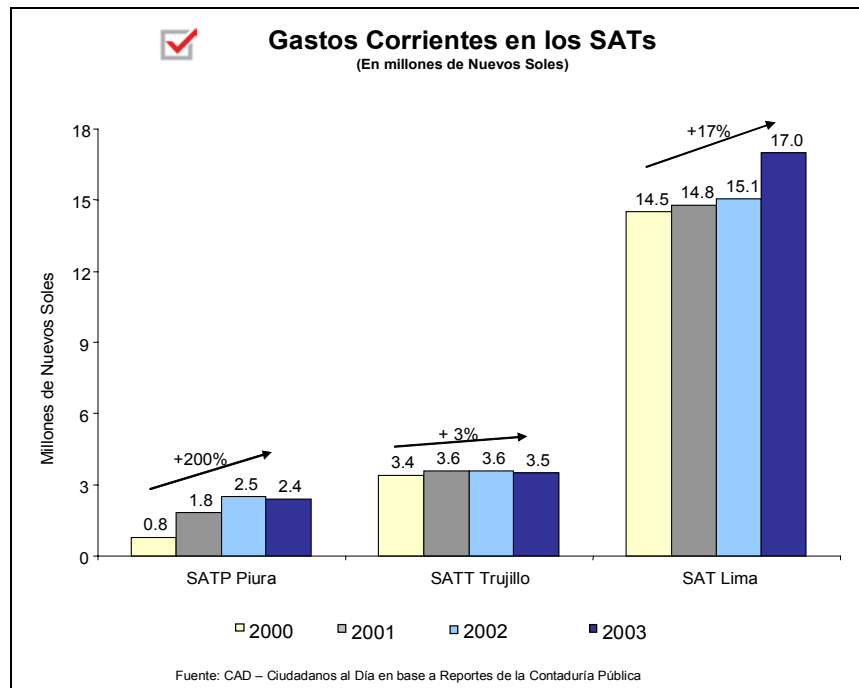
<input checked="" type="checkbox"/> Estructura de Gasto SATs (En Nuevos Soles, 2003)											
Entidad	Gastos Corrientes							Gastos de Capital		Total Gasto	
	Personal		Bienes y Servicios		Otros Gastos Corrientes		Total		Monto		Part(%)
	Monto	Part(%)	Monto	Part(%)	Monto	Part(%)	Monto	Part(%)		2003	
SAT Lima	10,245,202	59%	6,328,205	37%	430,749	2%	17,004,156	98%	283,014	2%	17,287,170
SATT Trujillo	2,388,697	65%	868,167	24%	279,893	8%	3,536,757	97%	126,103	3%	3,662,860
SATP Piura	1,484,678	61%	746,104	31%	154,088	6%	2,384,870	98%	52,963	2%	2,437,833
Promedio	4,706,192	62%	2,647,492	30%	288,243	5%	7,641,928	98%	154,027	2%	7,795,954
Total	14,118,577		7,942,476		864,730		22,925,783		462,080		23,387,863

Fuente: CAD – Ciudadanos al Día sobre la base de reportes de Contaduría Pública

Para el año 2003, del total del gasto (S/. 17.3 millones) el SAT Lima registró un nivel de gasto corriente que asciende a S/. 17 millones (98%). Entre el 2000 y 2003, SAT Lima incrementó su gasto corriente en 17%.

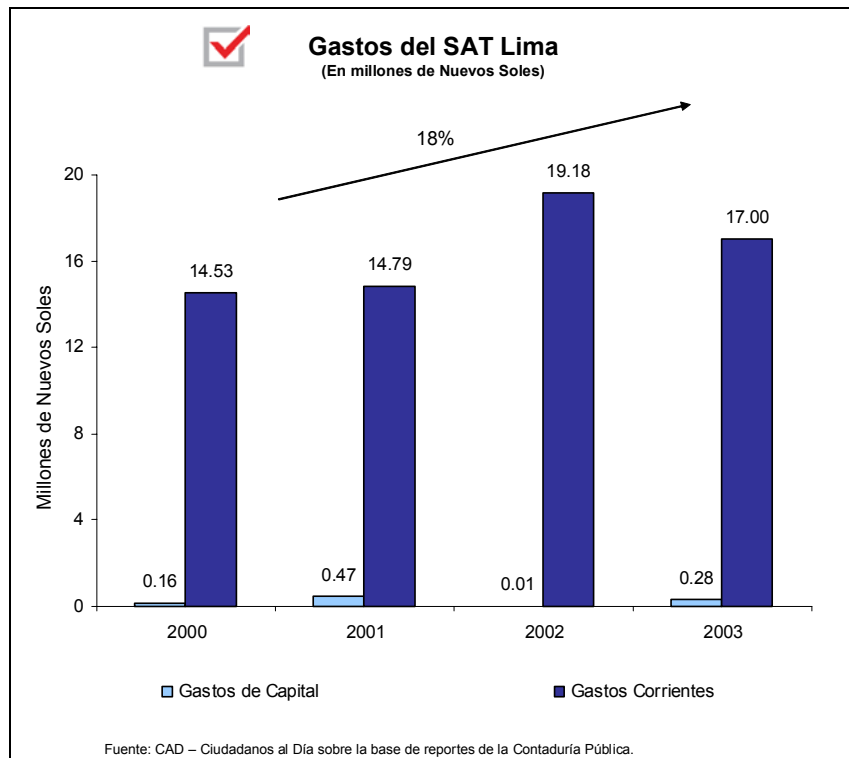
En cuanto al SATT Trujillo, para el año 2003 del total de su gasto (S/. 3.7 millones), se registró un gasto corriente de S/. 3.5 millones, es decir, el 95%. Entre el 2000 y 2003, el SATT Trujillo ha tenido sólo un crecimiento de sus gastos corrientes de 3% (de S/. 3.4 millones en el 2000 a S/. 3.5 millones en el 2003).

Para el año 2003, del total de su gasto (S/. 2.4 millones), el SATP Piura registró un gasto corriente de S/. 2.4 millones, es decir, el 100%. Entre el 2000 y 2003, SATP Piura ha tenido un crecimiento de sus gastos corrientes de 200%.



2.2. ¿Cómo ha evolucionado el gasto corriente y de capital en el SAT Lima?

El SAT Lima ha tenido una tendencia creciente en el gasto, en particular en el gasto corriente (18% de crecimiento) y fluctuante en el gasto de capital. El gasto de capital es bastante inferior al gasto corriente como se observa en gráfico siguiente.

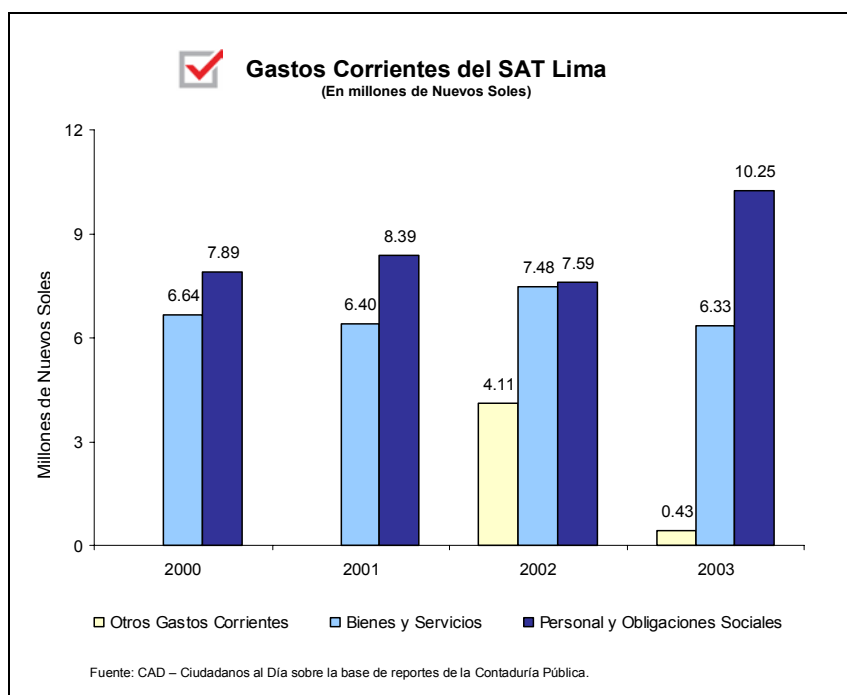


2.2.1. ¿Cuáles son los componentes del Gasto Corriente en el SAT Lima?

Entre los años 2000 y 2003, alrededor del 53% del gasto corriente se destinó al pago del personal y obligaciones sociales. En todos los periodos, el gasto en personal y obligaciones sociales supera al gasto de los otros componentes, seguido de cerca por el gasto en bienes y servicios (41%).

<input checked="" type="checkbox"/> Componentes del Gasto Corriente SAT Lima (En Nuevos Soles)							
Años	Total Gasto Corriente	Personal	%	Bienes y Servicios	%	Otros Gastos Corrientes	%
2000	14,531,313	7,886,406	54.3%	6,644,907	45.7%	-	-
2001	14,791,624	8,393,816	56.7%	6,397,808	43.3%	-	-
2002	19,178,482	7,591,641	39.6%	7,476,292	39.0%	4,110,549	27.8%
2003	17,004,156	10,245,202	60.3%	6,328,205	37.2%	430,749	2.9%
Total	65,505,575	34,117,065	52.1%	26,847,212	41.0%	4,541,298	30.7%
Promedio	16,376,394	8,529,266	52.7%	6,711,803	41.3%	2,270,649	15.4%

Fuente: Cad Ciudadanos al Día sobre la base de reportes de la Contaduría Pública.

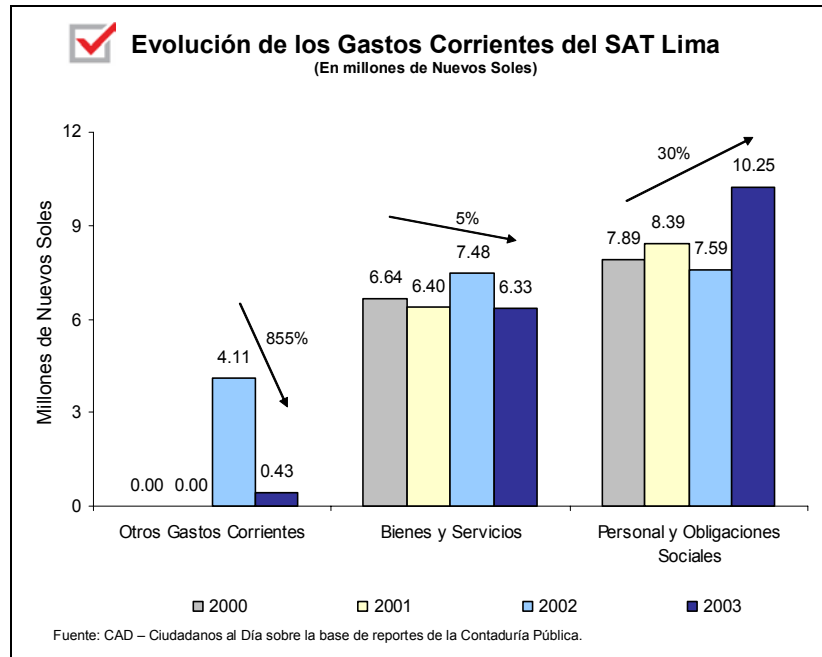


Fuente: CAD - Ciudadanos al Día sobre la base de reportes de la Contaduría Pública.

2.2.2. ¿Cómo han evolucionado los componentes del Gasto Corriente del SAT Lima?

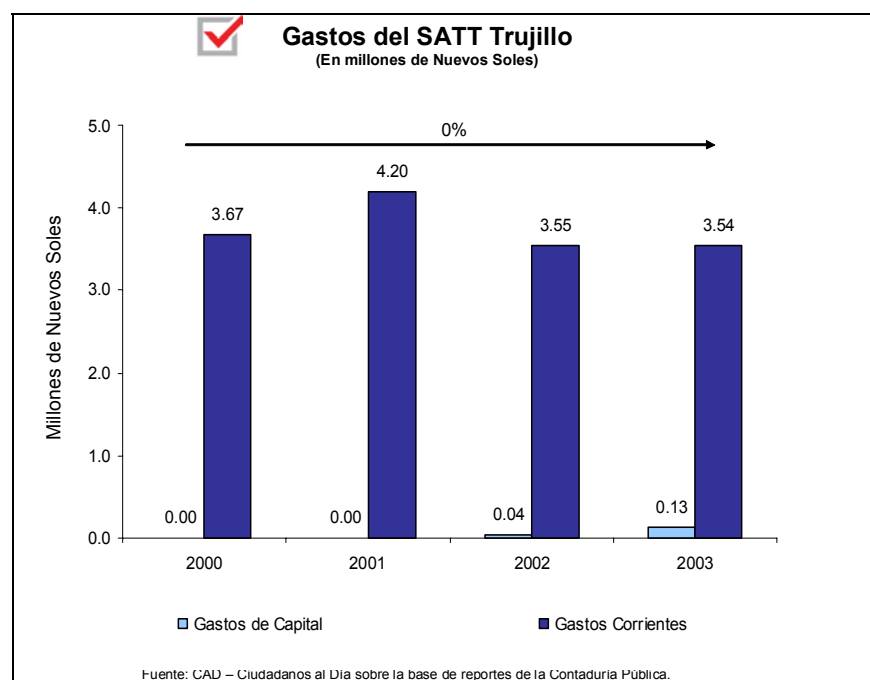
Los gastos corrientes se han incrementado básicamente para atender el pago de las planillas del personal, así como las cargas sociales, compensaciones por tiempo de servicios, gratificaciones y pensiones entre otros. Así, el gasto en personal y obligaciones sociales del SAT Lima se incrementó en 30% entre el 2000 y el 2003, mientras que los gastos en bienes y servicios se redujeron en 5% en el mismo período. El rubro "otros

gastos corrientes” se redujeron drásticamente entre el 2002 y el 2003, pasando de S/. 4 millones a cerca de S/. 500 mil.



2.3. ¿Cómo ha evolucionado el gasto corriente y de capital en el SATT Trujillo?

El SATT Trujillo entre el 2000 y el 2003 ha tenido fluctuaciones en sus gastos pero se ha mantenido sin mayores incrementos significativos. En el 2001 el gasto se incrementó en cerca de S/. 500 mil respecto del 2000 y el 2002 disminuyó en S/. 600 mil respecto del 2001. El gasto del 2003 fue similar al año 2000. Como en el caso de todos los SATs analizados, en el SATT Trujillo el gasto corriente es más elevado que el gasto de capital.

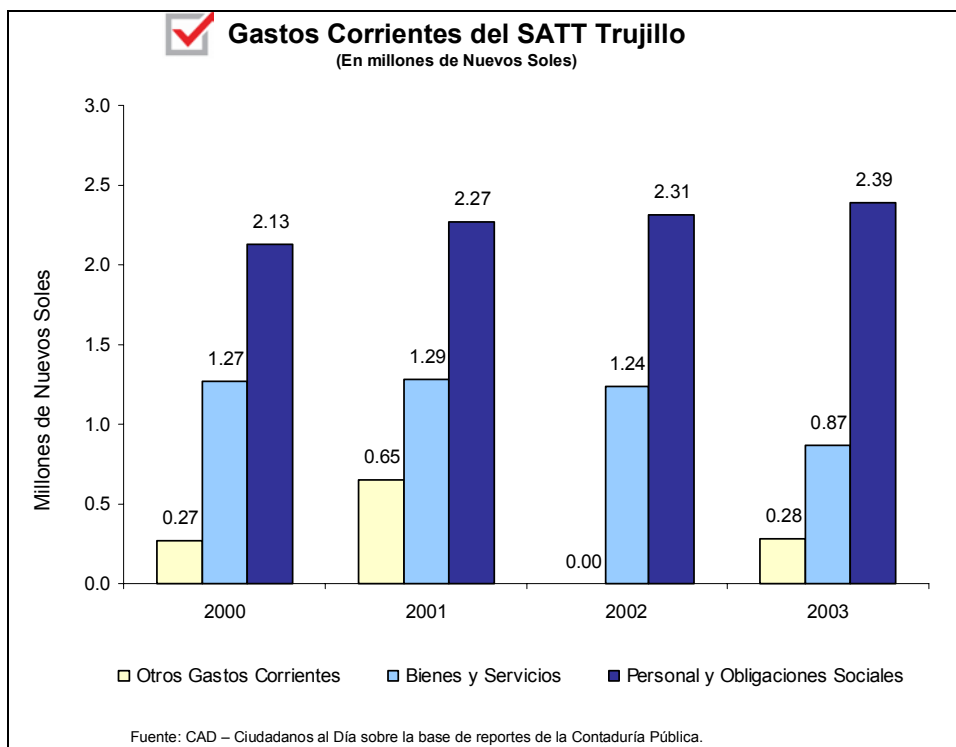


2.3.1. ¿Cuáles son los componentes del Gasto Corriente en el SATT Trujillo entre el 2000 y 2003?

El componente “personal y obligaciones sociales” con 61.2% supera ligeramente el promedio, mientras que el gasto en “bienes y servicios” es de 31% y otros gastos corrientes asciende a 2.7% del total del gasto.

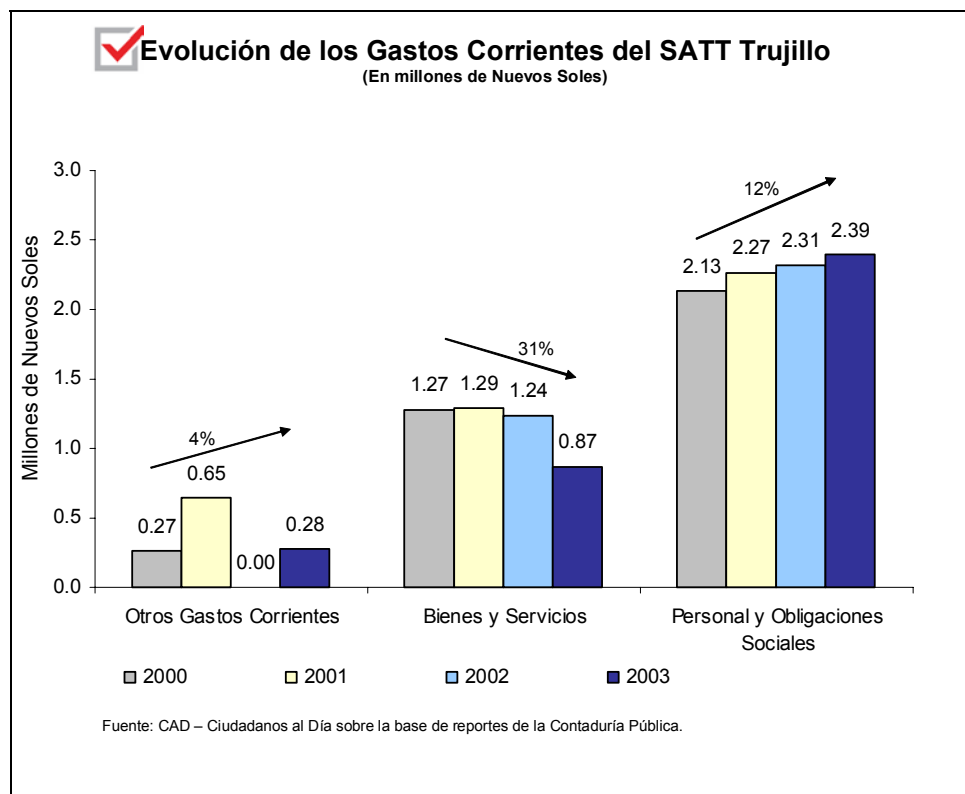
<input checked="" type="checkbox"/> Componentes del Gasto Corriente SATT Trujillo (En Nuevos Soles)							
Años	Total Gasto Corriente	Personal	%	Bienes y Servicios	%	Otros Gastos Corrientes	%
2000	3,672,956	2,133,871	58.1%	1,270,583	34.6%	268,502	1.8%
2001	4,202,631	2,266,901	53.9%	1,286,222	30.6%	649,508	4.4%
2002	3,552,100	2,312,729	65.1%	1,239,371	34.9%	-	-
2003	3,536,757	2,388,697	67.5%	868,167	24.5%	279,893	1.9%
Total	14,964,444	9,102,198	60.8%	4,664,343	31.2%	1,197,903	8.1%
Promedio	3,741,111	2,275,550	61.2%	1,166,086	31.2%	399,301	2.7%

Fuente: Cad Ciudadanos al Día sobre la base de reportes de la Contaduría Pública.



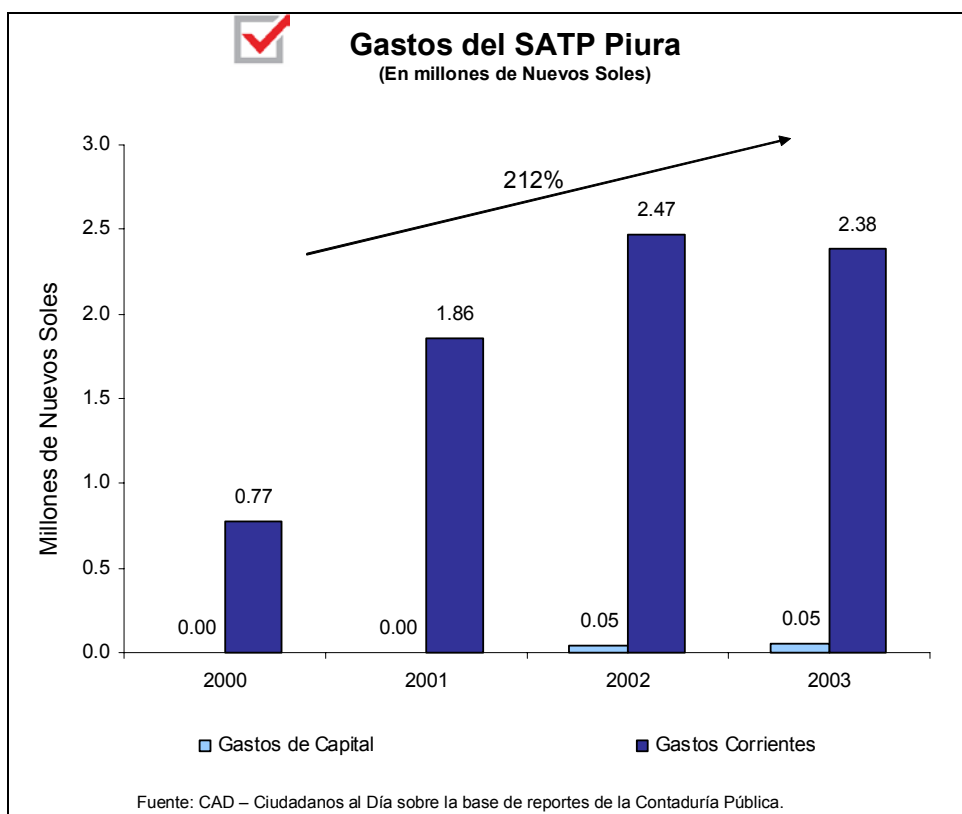
2.3.2. ¿Cómo ha evolucionado los componentes del Gasto Corriente del SATT Trujillo?

Los componentes “personal y obligaciones” y “otros gastos corrientes” del SATT Trujillo se ha incrementado en 12% y 4% respectivamente, en cambio el gasto en “bienes y servicios” se ha reducido en 31% (pasando de S/. 1.27 millones en el 2000 a S/. 870 mil en el 2003).



2.4. ¿Cómo ha evolucionado el gasto corriente y de capital en el SATP Piura?

El gasto en general se ha incrementado en 212% entre el 200 y 2003. Sin embargo cabe resaltar que entre el 2002 y el 2003 se produjo una leve reducción de 5%.

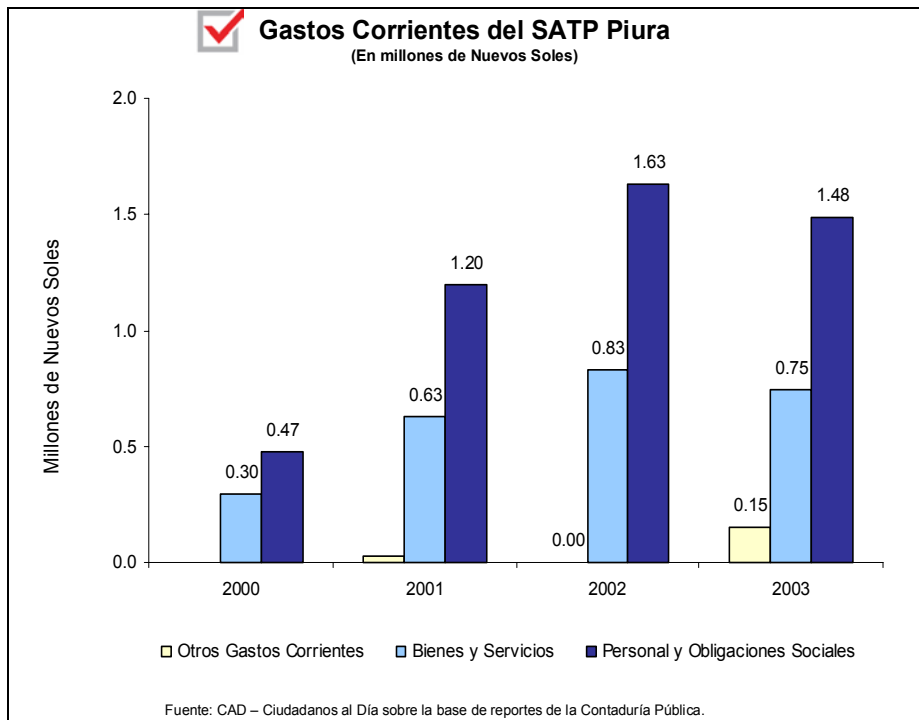


2.4.1. ¿Cuáles son los componentes del Gasto Corriente en el SATP Piura?

Entre el 2001 y el 2003 el SATP Piura, está por encima del promedio con 63.6% en cuanto al gasto de personal, por debajo del promedio con 34.4% en gasto de bienes y servicios y también por debajo del promedio con 2.6% en otros gastos corrientes.

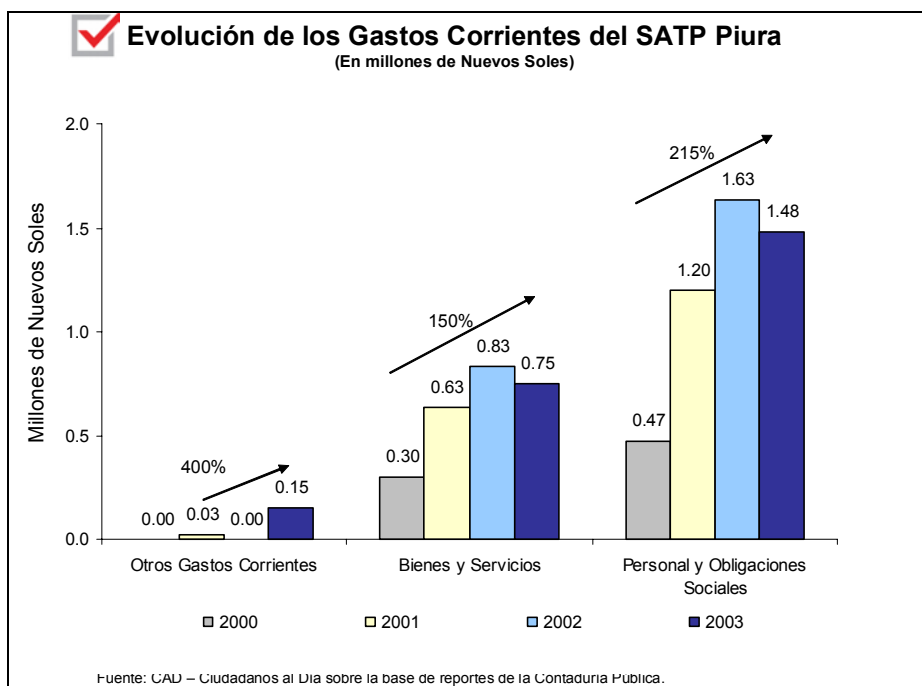
Años	Total Gasto Corriente	Personal	%	Bienes y Servicios	%	Otros Gastos Corrientes	%
2000	773,670	474,431	61.3%	299,239	38.7%	-	-
2001	1,856,871	1,199,015	64.6%	631,609	34.0%	26,247	1.4%
2002	2,467,853	1,633,904	66.2%	832,280	33.7%	1,669	0.1%
2003	2,384,870	1,484,678	62.3%	746,104	31.3%	154,088	6.5%
Total	7,483,264	4,792,028	64.0%	2,509,232	33.5%	182,004	2.4%
Promedio	1,870,816	1,198,007	63.6%	627,308	34.4%	60,668	2.6%

Fuente: Cad Ciudadanos al Día sobre la base de reportes de la Contaduría Pública.



2.4.2. ¿Cómo han evolucionado los componentes del Gasto Corriente del SATP Piura entre el 2000 y 2003?

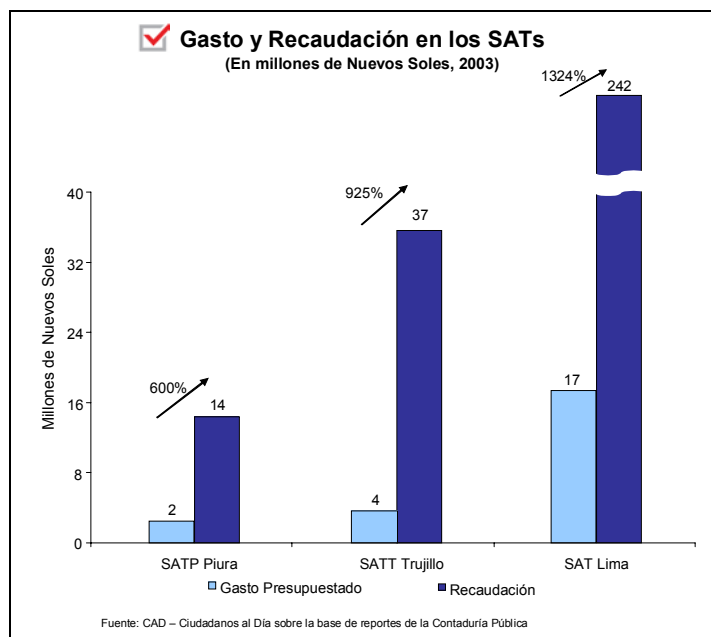
En el periodo analizado, el gasto en “personal y obligaciones sociales” se ha incrementado en 215%; el gasto en “bienes y servicios” ha crecido en 150%, este incremento resulta bastante elevado dado que la recaudación ha tenido un incremento cercano al 50% durante el mismo período.



3. Gasto y Recaudación

3.1. ¿A cuánto ascendieron los Gastos y la Recaudación en los SATs?

En el 2003, el SATP Piura recaudó 6 veces más de lo que gastó, mientras que el SATT Trujillo gastó diez veces lo que recaudó. El SAT Lima recaudó 14 veces lo que gastó.



3.2. ¿Cómo ha sido la evolución de la recaudación y los gastos en los SATs?

Entre el 2000 y el 2003 el SAT Lima incrementó la recaudación en 49% mientras que los gastos crecieron en 18%, es decir, creció más lo recaudado que lo gastado. En el caso del SATT Trujillo la recaudación subió 1% y el gasto 0%. En el caso del SATP Piura llama la atención pues a pesar de haber incrementado en 50% la recaudación durante el período analizado, igual que el SAT Lima, el incremento en el gasto fue de 215%.

N°	Nombre	Recaudación - Gasto	2000	2001	2002	2003	Crecimiento (2)
1	SAT Lima	Recaudación	161,892,988	163,500,000	229,100,000	242,000,000	49%
		Gasto	14,690,866	15,259,243	19,188,317	17,287,170	18%
2	SATT Trujillo	Recaudación	36,480,992	33,732,982	33,667,455	36,683,418	1%
		Gasto	3,672,956	4,202,631	3,595,340	3,662,860	0%
3	SATP Piura	Recaudación	9,595,176	10,702,090	13,593,989	14,363,782	50%
		Gasto	773,670	1,856,871	2,513,675	2,437,833	215%

Fuente Cad Ciudadanos al Día sobre la base de reportes de la Contaduría Pública y de recaudación.

Lima, 23 de diciembre de 2004