

PRESUPUESTO PARTICIPATIVO DE GOBIERNOS REGIONALES

Con el fin de permitir que la priorización del gasto público recoja las aspiraciones y necesidades de la sociedad, el presupuesto participativo es un mecanismo creado por ley a través del cual las autoridades regionales y locales, así como las organizaciones de la población debidamente representadas, definen en conjunto, cómo y a qué se van a orientar los recursos públicos. Así lo establece la Ley del Presupuesto Participativo (Nº 28056).

Es deber de los gobiernos regionales realizar la convocatoria pública para la participación en el presupuesto a la sociedad civil, diversas instituciones y autoridades. Posteriormente se procede a la inscripción y acreditación de los participantes, quienes reciben diversas sesiones de capacitación sobre el tema.

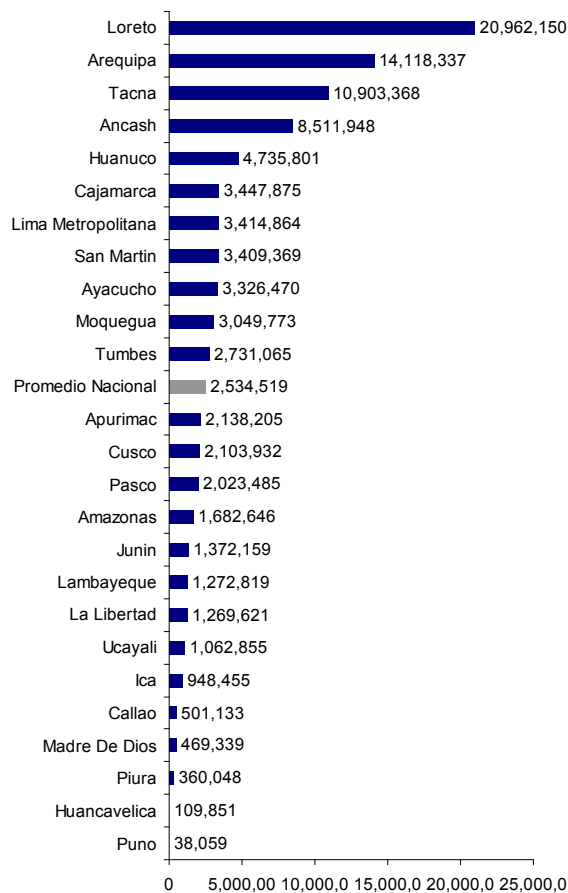
Entidades del Estado involucradas

Los gobiernos regionales y municipales promueven mecanismos de participación en la programación de sus presupuestos, así como en la vigilancia y fiscalización de la gestión de los recursos públicos. En este BoletínCAD, nos centramos en el presupuesto participativo de los gobiernos regionales, y en particular aquellas audiencias orientadas a establecer las prioridades del presupuesto 2010.

Monto promedio destinado a proyectos priorizados

Para el presupuesto participativo regional 2010, se han priorizado 3,001 proyectos. A nivel nacional, el monto promedio destinado a proyectos priorizados es S/. 2.5 millones. Loreto encabeza el listado con S/. 21 millones, seguido de Arequipa (S/. 14 millones) y Tacna (S/. 11 millones). En el extremo opuesto se encuentran Piura (S/. 360 mil), Huancavelica (S/. 110 mil) y Puno (S/. 38 mil).

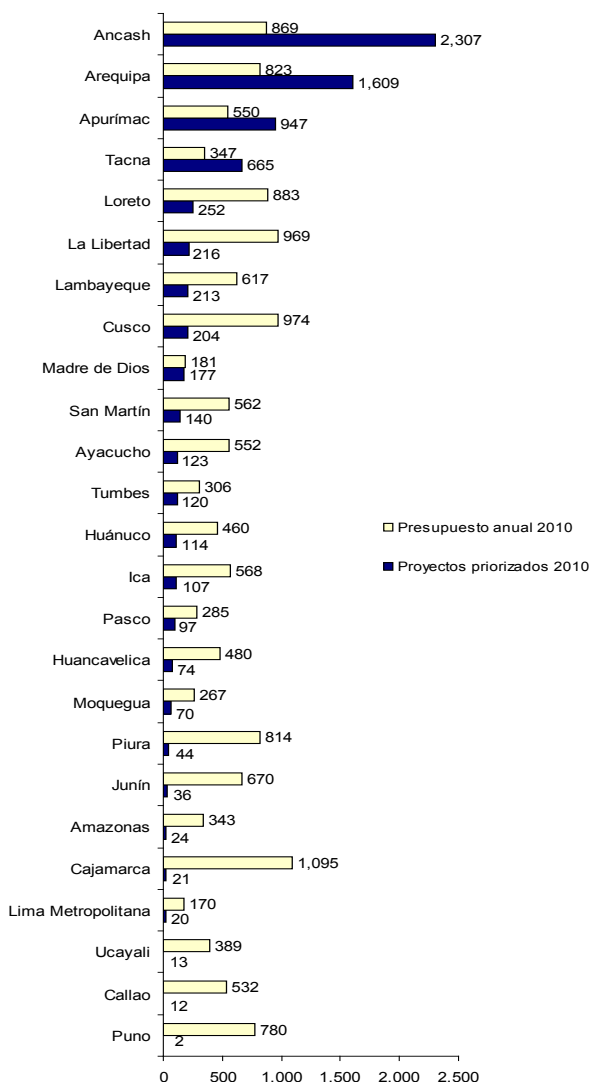
Monto promedio de proyectos priorizados para el 2010
del Presupuesto Participativo de Gobiernos
Regionales
En Nuevos Soles



Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información Ministerio de Economía y Finanzas

Según información del Ministerio de Economía y Finanzas, al 4 de marzo el Gobierno Regional de Lima no había presentado información sobre el monto destinado a proyectos priorizados.

Presupuesto anual* y monto de proyectos del presupuesto participativo de Gobiernos Regionales 2010
En millones de nuevos soles
Rankeado por monto de proyectos



* Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información Ministerio de Economía y Finanzas
Presupuesto anual es el Presupuesto 2010 Institucional Modificado al 28 de febrero del 2010 de los Gobiernos Regionales.

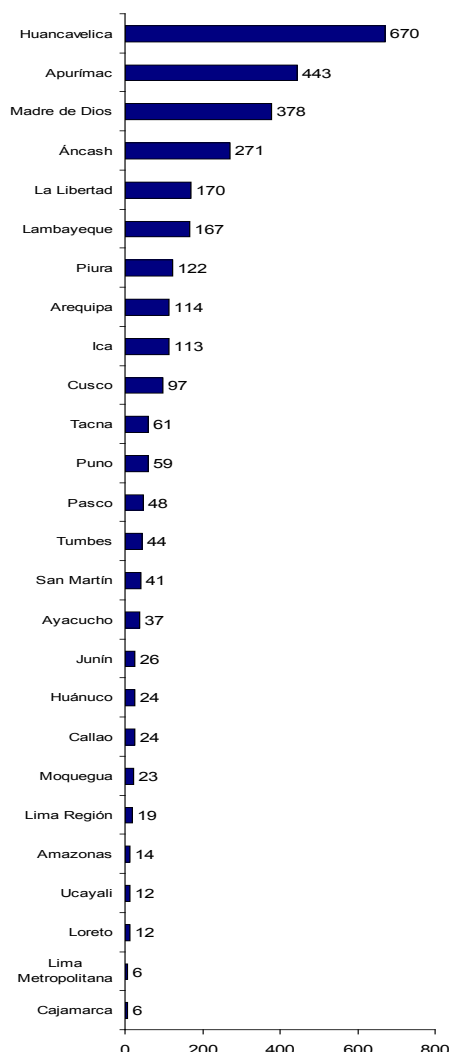
Número de proyectos priorizados

En cuanto a número de proyectos priorizados, el Gobierno Regional de Huancavelica encabeza el listado con 670 proyectos priorizados, seguido de Apurímac (443) y Madre de Dios (378). En el extremo opuesto se encuentra Loreto con 12 proyectos priorizados, y Lima Metropolitana y Cajamarca con 6 cada uno.

Presupuesto anual y monto de proyectos priorizados

En el cuadro de al lado se muestra una comparación entre el presupuesto anual de los gobiernos regionales y el monto destinado a proyectos priorizados del presupuesto participativo. En algunos casos como Ancash, Arequipa, Apurímac y Tacna, el monto de los proyectos excede al presupuesto anual de los gobiernos regionales. De acuerdo con el MEF, esto se debe a que, si bien la regiones priorizan sus proyectos en función de los ingresos proyectados para el siguiente año, en la práctica es posible que los ingresos reales disponibles para proyectos terminen siendo menores.

Número de proyectos priorizados 2010
(Por Gobierno Regional)



Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información Ministerio de Economía y Finanzas

Proyectos priorizados por línea de acción

El Gobierno Regional de Huancavelica concentra el mayor número de proyectos de educación (133), viales (89), de salud (101), de saneamiento (148) y de electrificación (55). Por su parte, Apurímac concentra el mayor número de proyectos relacionados a riego (104), y Madre de Dios a medio ambiente (38) y a otros (107).

Número de proyectos priorizados por línea de acción por Gobierno Regional 2010										
Departamento	Educación	Vial	Salud	Saneamiento	Riego	Medio Ambiente	Electrificación	Otros	Total	
Total Nacional	596	433	408	368	345	192	131	528	3001	
Amazonas	0	1	5	1	0	1	2	4	14	
Ancash	37	35	19	10	57	28	4	81	271	
Apurímac	120	61	83	18	104	7	20	30	443	
Arequipa	11	19	6	20	12	4	1	41	114	
Ayacucho	8	5	4	0	4	5	0	11	37	
Cajamarca	0	2	0	0	3	0	1	0	6	
Callao	2	1	21	0	0	0	0	0	24	
Cusco	7	3	10	42	13	6	1	15	97	
Huancavelica	133	89	101	148	59	19	55	66	670	
Huánuco	4	5	4	6	2	0	1	2	24	
Ica	17	11	9	3	27	11	2	33	113	
Junín	2	2	4	0	0	10	1	7	26	
La Libertad	39	34	22	17	20	9	2	27	170	
Lambayeque	60	26	15	29	13	5	5	14	167	
Lima Región	1	2	6	0	0	4	0	6	19	
Loreto	4	0	1	1	0	0	3	3	12	
Madre de Dios	67	78	36	37	0	38	15	107	378	
Moquegua	11	3	2	3	2	0	1	1	23	
Pasco	7	13	0	4	1	7	0	16	48	
Piura	26	14	28	18	7	7	12	10	122	
Puno	21	7	12	0	4	6	0	9	59	
San Martín	3	2	6	5	0	16	2	7	41	
Tacna	5	6	3	2	11	6	1	27	61	
Tumbes	9	7	7	4	6	2	2	7	44	
Ucayali	2	1	4	0	0	1	0	4	12	
Lima Metropolitana	0	6	0	0	0	0	0	0	6	

Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información Ministerio de Economía y Finanzas

Montos por línea de acción

Apurímac cuenta con el mayor monto del presupuesto participativo destinado a proyectos de educación (S/. 212 millones), Áncash a proyectos viales (S/. 609 millones), de salud (S/. 162 millones), de riego (S/. 435 millones), medioambientales (S/. 293 millones), de electrificación (S/. 52 millones) y otros (S/. 514 millones). Por su parte, Arequipa cuenta con el mayor monto destinado a saneamiento (S/. 586 millones).

Monto destinado a proyectos priorizados por Gobierno Regional									
Por línea de acción									
En miles de Nuevos Soles									
Departamento	Educación	Vial	Salud	Saneamiento	Riego	Medio Ambiente	Electrificación	Otros	Total General
Total Nacional	728,621	2,137,457	648,625	1,173,700	941,403	464,267	126,021	1,385,999	7,606,092
Amazonas	0	2,500	8,957	2,500	0	575	5,000	4,025	23,557
Ancash	181,050	608,872	162,200	60,180	434,736	293,100	52,200	514,400	2,306,738
Apurímac	211,920	229,848	144,434	87,470	200,626	5,473	16,245	51,209	947,225
Arequipa	37,485	583,332	28,900	586,416	108,524	7,100	350	257,384	1,609,490
Ayacucho	13,577	27,660	11,321	0	36,302	7,848	0	26,373	123,079
Cajamarca	0	8,272	0	0	8,936	0	3,480	0	20,687
Callao	0	1,407	10,620	0	0	0	0	0	12,027
Cusco	10,268	8,030	93,308	5,369	34,371	15,238	2,015	35,483	204,081
Huancavelica	12,324	14,330	4,432	369	6,900	20,768	0	14,478	73,600
Huanuco	6,649	28,435	12,859	53,763	7,034	0	1,546	3,372	113,659
Ica	12,151	24,426	26,000	0	36,981	0	0	7,617	107,175
Junín	3,331	1,690	11,338	0	0	6,805	236	12,275	35,676
La Libertad	48,476	71,811	31,724	17,129	27,038	0	0	19,658	215,836
Lambayeque	44,013	64,873	20,506	47,097	9,856	15,206	1,368	9,641	212,561
Lima Región*	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lima Metropolitana	0	20,489	0	0	0	0	0	0	20,489
Loreto	8,494	0	3,677	210,488	0	0	27,217	1,670	251,546
Madre De Dios	40,533	62,682	26,320	21,257	0	9,282	684	16,653	177,410
Moquegua	20,655	14,397	2,940	17,100	9,930	0	4,797	325	70,145
Pasco	5,315	42,334	0	11,200	2,000	8,246	0	28,032	97,127
Piura	8,575	9,411	8,394	4,142	3,131	2,000	1,000	7,272	43,926
Puno	2,145	100	0	0	0	0	0	0	2,245
San Martín	12,604	14,909	15,896	21,995	0	54,574	6,308	13,497	139,784
Tacna	9,400	271,800	7,783	8,000	1,005	14,600	3,000	349,518	665,105
Tumbes	37,654	24,847	12,301	19,226	14,035	2,252	573	9,279	120,167
Ucayali	2,000	1,000	4,716	0	0	1,200	0	3,839	12,754

Según información del Ministerio de Economía y Finanzas, al 4 de marzo el Gobierno Regional de Lima no había presentado esta información.

Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información Ministerio de Economía y Finanzas

Proyectos priorizados según tipo de intervención

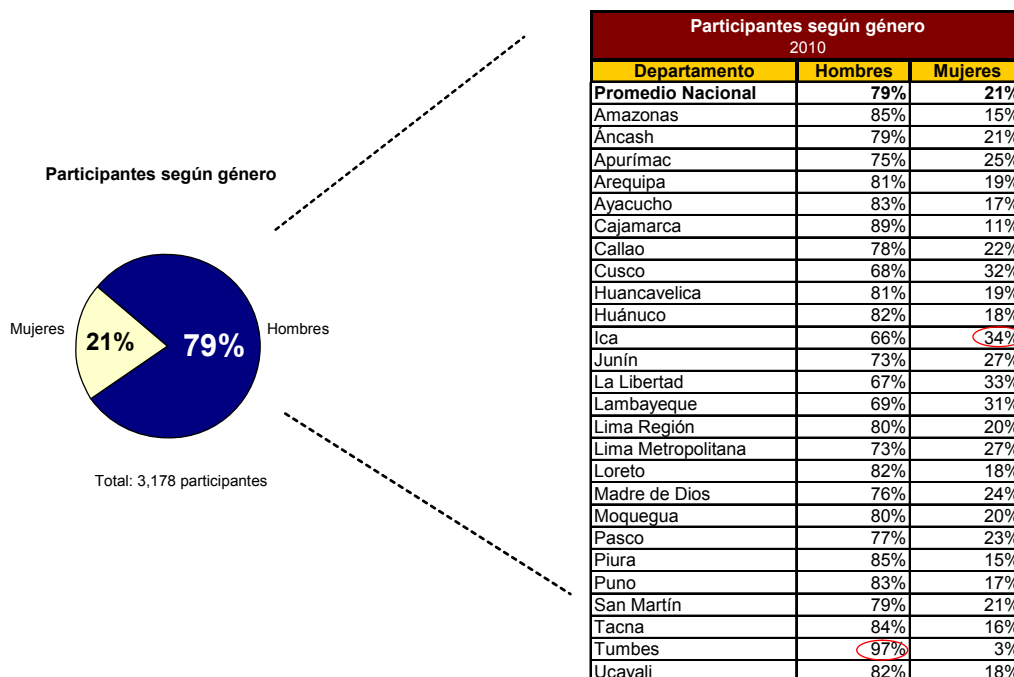
A nivel nacional, el 22% de los proyectos consisten en ampliación, el 39% en construcción nueva, el 18% en remodelación, el 18% en rehabilitación y el 3% en reparación. A nivel departamental, el Callao tiene el mayor porcentaje de proyectos de ampliación (88%), mientras que en Loreto la totalidad de los proyectos consiste en construcciones nuevas. Por su parte, Tumbes tiene el mayor porcentaje de proyectos de remodelación (55%), y Lima Metropolitana de rehabilitación (50%) y de reparación (17%).

Proyectos priorizados según tipo de intervención por Gobierno Regional 2010 (Porcentaje)						
Departamento	Ampliación	Construcción nueva	Remodelación	Rehabilitación	Reparación	Total
Promedio Nacional	22	39	18	18	3	100
Amazonas	22	33	44	0	0	100
Ancash	2	58	0	40	0	100
Apurímac	24	45	23	6	1	100
Arequipa	7	48	24	22	0	100
Ayacucho	11	54	32	4	0	100
Cajamarca	17	50	0	33	0	100
Callao	88	8	0	4	0	100
Cusco	1	61	26	12	0	100
Huancavelica	17	49	10	23	0	100
Huánuco	25	46	4	25	0	100
Ica	9	54	6	29	2	100
Junín	19	29	14	33	5	100
La Libertad	36	29	12	23	0	100
Lambayeque	21	32	38	8	1	100
Lima Región	80	0	20	0	0	100
Lima Metropolitana	0	33	0	50	17	100
Loreto	0	100	0	0	0	100
Madre de Dios	7	28	16	48	1	100
Moquegua	11	16	16	42	16	100
Pasco	28	37	9	20	7	100
Piura	30	45	20	5	0	100
Puno	58	17	8	8	8	100
San Martín	37	20	9	23	11	100
Tacna	0	55	45	0	0	100
Tumbes	8	32	55	5	0	100
Ucayali	14	29	43	14	0	100

Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información Ministerio de Economía y Finanzas

Participantes según género

De los 3,276 participantes en el Presupuesto Participativo Regional 2010, el 79% son hombres y solo el 21% son mujeres. A nivel departamental, Tumbes cuenta con la mayor proporción de participantes hombres (97%), mientras que Ica cuenta con la mayor proporción de participantes mujeres (34%).

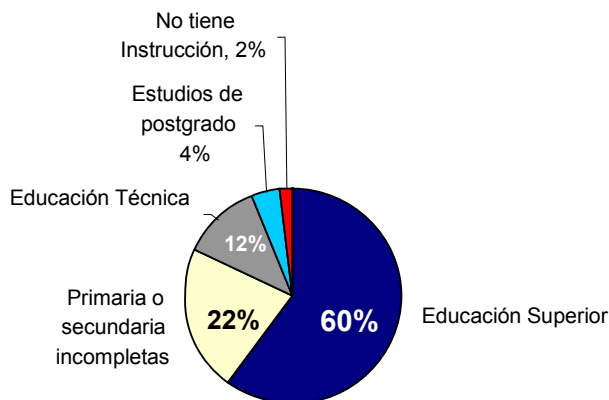


Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información Ministerio de Economía y Finanzas

Participantes en el Presupuesto Participativo según grado de instrucción alcanzado
2010

Participantes según grado de instrucción

El 60% de los participantes tiene educación superior, el 22% tiene primaria o secundaria incompletas, el 12% educación técnica, 4% estudios de postgrado y el 2% no tiene instrucción.

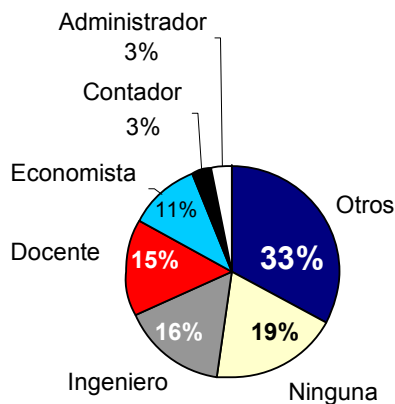


Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información Ministerio de Economía y Finanzas

Participantes en el Presupuesto Participativo según profesión
2010

Participantes según profesión

El 16% de los participantes a nivel nacional son ingenieros, el 15% docentes, el 11% economistas, el 3% contadores, el 3% administradores, el 32% tienen otras profesiones (comunicadores, médicos, arquitectos, etc) y el 19% ninguna.



Elaboración: CAD Ciudadanos al Día, según información Ministerio de Economía y Finanzas

**BUENAS PRÁCTICAS 2009****¡En busca de los casos del 2010!**

Las buenas prácticas en gestión pública nos demuestran que las autoridades deben incluir a los vecinos, incluso a los niños y adolescentes, en la toma de decisiones de su comunidad, garantizándose una gestión concertada y democrática. Ya existen algunas instituciones que han puesto en práctica este derecho a la participación. El reto de este año es encontrar más y nuevos casos exitosos que puedan ser replicados a nivel nacional

En Ventanilla, niños y adolescentes también se benefician del Presupuesto Participativo

Con la finalidad de incluir las necesidades y opiniones de los menores, la Municipalidad de Ventanilla realizó el primer "Presupuesto Participativo de Niños y Adolescentes" al que se le destinó el 5% del Presupuesto Participativo 2009. Esta experiencia, cuyo eslogan fue "En Ventanilla, las niñas, los niños y adolescentes son primero", tuvo la participación de 587 niños y adolescentes de 58 instituciones educativas y otro tipo de organizaciones. La práctica, pionera en la región Callao, se llevó a cabo en 6 zonas del distrito de Ventanilla. Una vez terminado el proceso se eligió al proyecto ganador: un Centro de Estimulación para el Aprendizaje, que incluye servicios de biblioteca, ludotecas, atención nutricional, Wawa Wasi, Demuna y actividades deportivas. Esta experiencia fue finalista del Premio a las Buenas Prácticas en Gestión Pública 2009 en la categoría Consulta y Participación Ciudadana.

Cajamarquinos elaboran agenda regional de desarrollo económico

Con el objetivo de promover el desarrollo económico, el Gobierno Regional de Cajamarca, las municipalidades, empresas, colegios profesionales, universidades y otras organizaciones locales desarrollaron una agenda común que integre a todos los actores, fomentando su participación y facilite las inversiones públicas y privadas en rubros

prioritarios. La propuesta del Gobierno Regional promueve la participación de los ciudadanos de diferentes ámbitos de la región Cajamarca lo que ha permitido un mayor número de acuerdos entre ellos. Como resultado de la Agenda Regional del Desarrollo Económico se contó con quince proyectos que favorecían la inversión compartida entre sector público y privado, con una inversión pública de diez millones para el 2008. Esta experiencia calificó como Buena Práctica en Gestión Pública 2008 en la categoría Consulta y Participación Ciudadana.

OPINIÓN**El Presupuesto Participativo**

Julio Gamero*



El presupuesto participativo como metodología de involucramiento de la ciudadanía organizada en la asignación de prioridades a la inversión del Estado es una innovación de la última década. Dicho proceso genera varios elementos positivos. Al decidir el ciudadano sobre parte del presupuesto del gobierno subnacional, se incorpora una dosis de mayor alineamiento con las expectativas de la población. Y, en ese sentido, acerca el Estado a la gente.

También, genera cambios en la relación gobierno subnacional – población organizada. El servidor público tiene que involucrarse en el proceso de consulta territorial y pasar de la elaboración de los expedientes técnicos en "gabinete" a procesarlos en coordinación con las organizaciones sociales. Uno y otro aprenden en esa dinámica. El funcionario, a servir a la población y esta gana conocimiento en gestión pública.

Ello alimenta el clima de confianza en tanto se "abre" el presupuesto a las preguntas, a la indagación y a la vigilancia de la ciudadanía organizada. La autoridad, por su parte, gana en legitimidad. La transparencia abona, positivamente, en aminorar la ocurrencia de actos de corrupción y con ello mejora la calidad de la relación Estado – sociedad.

Sin embargo, dicho proceso, para ser exitoso, requiere que la participación ciudadana no sea simplemente un "check list" sino que la calidad de la representación sea efectiva y no orquestada, ni menos cooptada. Ello supone, entre otras consideraciones, una ciudadanía capacitada, mejor informada y con conciencia de derechos y deberes.

* Miembro del Equipo Técnico del Premio Buenas Prácticas en Gestión Pública 2010 y experto en políticas sociales y empleo.