

Cooperación Público - Privada



Alvaro Quijandría Fernández
Socio-Gerente de Competencia y Regulación

1 de junio de 2005

¿Qué son los procesos de Cooperación Público-Privada?

Provisión Alternativa de Servicios

Outsourcing

Privatización

Asociaciones Público Privadas
Public Private Partnerships
(PPP)

- Se comparten riesgos y retornos.
- Se comparte toma de decisiones.

¿Cuál es el ámbito de aplicación de los procesos PPP?

¿Quién desarrolla estas tareas?

Tarea 1:
Definición y
Diseño del
Proyecto

Tarea 2:
Financiamiento
del Proyecto

Tarea 3:
Construcción de
los Activos
Físicos

Tarea 4:
Operación y
Mantenimiento de
los activos para
brindar productos
y servicios

Empresas o
entidades
públicas



Mercados
Libres

¿Cuáles son las características de la nueva ola de PPPs?

1. Outsourcing de un número mayor de tareas.
2. “Canastas” de responsabilidades o asignación de dos o más tareas a un solo socio privado.
3. Asignación de tarea de financiamiento a socio privado.

¿Cuál ha sido hasta el momento la experiencia en el Perú?

INFRAESTRUCTURA

- Energía / Telecomunicaciones.
- Carretera Arequipa – Matarani.
- Red Vial 5 (Norvial).
- Aeropuerto Internacional Jorge Chávez.
- Terminal Portuario de Matarani (Tisur).
- IIRSA Norte.

SERVICIOS

- Manejo de la basura en Lima (RELIMA).
- Otras concesiones de gobiernos locales.

¿Por qué son tan importantes los procesos de cooperación Público-Privada para el Perú?

INFRAESTRUCTURA

ESTIMADO GLOBAL DE LA BRECHA DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS PÚBLICOS (US\$ Millones)

Brecha de inversión		Observación
Transportes	6090	Los requerimientos de la red vial se basan principalmente en estimados oficiales del Ministerio de Transporte y Comunicaciones.
Red Vial	5005	
Puertos	159	
Aeropuertos	926	
Saneamiento	4153	Considera principalmente necesidades de inversión comparativamente a los niveles de cobertura y desarrollo en Chile.
Agua potable	1535	
Alcantarillado	1601	
Aguas servidas	385	
Rehabilitación	532	
Micromedición	100	
Electricidad	5569	Se considera el escenario de crecimiento respecto del consumo per cápita de Chile.
Generación	4166	
Transmisión	303	
Cobertura	1100	
Telecomunicaciones	2350	Toma en consideración el escenario plausible de mayor dimensión. Teledensidad fija de 14% y móvil de 16%.
Red fija 1/	1040	
Red móvil	1310	
Total estimado	18162	

1/ Incluye telefonía rural.

Fuente: IPE, Adepsep

¿Cuál es la cartera actual de proyectos de Infraestructura?

Proinversión espera concretar concesiones por un valor aproximado de US\$2 000 millones en el 2005:

AGENDA EN INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE

Proyecto	Inversión (US\$ Millones)	Ubicación	Adjudicación 2005	Convocatoria
Carreteras	1680			
Red Vial 1	104	Tumbes, Piura	Diciembre	Sí
Red Vial 4	100	Lima, Ancash y La Libertad	Octubre	Sí
Red Vial 6	180	Ica, Lima	Julio	Sí
Programa Costa - Sierra	342	Tumbes, Piura, Lambayeque, La Libertad, Ancash, Lima, Ica, Arequipa, Moquegua y Tacna	2T y 3T	Sí
IIRSA Ramal Centro	62	Lima, Junín, Pasco, Huánuco y Ucayali	3T	Sí
Interoceánica Sur	892	Perú - Brasil	2T y 3T	Sí
Puertos	108			
No definido	108	Callao	4T	No
Aeropuertos	148			
Norte y Oriente	65	Tumbes, Piura, Talara, Chiclayo, Trujillo, Chachapoyas, Tarapoto, Iquitos, Pucallpa, Anta-Huaraz y Cajamarca	Febrero	Sí
Centro y Sur	83	No definido	4T	No

Fuente: Proinversión, COMEXPERU

Además, proyectos de saneamiento (Tumbes y Piura, principalmente).
IIRSA Norte se dio en concesión en mayo del 2005.

¿Otros proyectos de Infraestructura?

Programa de Transporte urbano en Lima Metropolitana (2004-2006):

- Corredor vial Comas-Chorrillos (20 km), implementación de otras vías rápidas y sistema de buses, rehabilitar pistas y mejorar seguridad vial. Inversión: US\$125 millones.

Tren Urbano de Lima:

- Construcción del tramo faltante (desde pte. Atocongo hasta la Av. Grau). Inversión total estimada: US\$174 millones. El Gobierno anunció que avalará con US\$120 millones. El proceso continúa en la convocatoria internacional.

Gasoductos regionales (Ayacucho, Cusco, Ica y Junín):

- Diseño, construcción y operación de ductos de transporte y redes de ductos para la distribución de gas natural proveniente de Camisea con inversión de US\$320 millones, aproximadamente.
- Actualmente se encuentra en estudio el esquema de concesión.
- Necesario cofinanciamiento del Estado.

¿Otros servicios en los que es posible pensar en PPPs?

- Servicios de agua y desagüe.
- Escuelas y universidades públicas.
- Servicios de salud.
- Servicios de seguridad.
- Manejo de basura y desechos.
- Proyectos turísticos.
- Proyectos de entretenimiento.
- Muchos otros...

¿Qué lecciones se han aprendido de la experiencia en el Perú?

- Se requiere acuerdos concertados con las principales partes interesadas.
- El espectro de modalidades de asociaciones público privadas debe ser amplio.
- Es muy importante la viabilidad económica del proyecto.
- Es necesaria una redistribución de los recursos obtenidos del Gobierno Central a gobiernos locales.
- Es muy importante la inversión en comunicación de los procesos, para reducir la resistencia social.
- Es muy importante el adecuado diseño de los contratos y de las cláusulas de renegociación de los insumos.

Avances positivos: Nueva política de promoción de PPPs

Nueva política de promoción de la inversión privada en proyectos que requieren decisión política, puede impulsar su crecimiento.

1. Temas sociales:
 - Acuerdos políticos y sociales con los Gobiernos Regionales y Locales, y con comunidades campesinas.
 - Recursos obtenidos se distribuyen entre los niveles de gobierno.
 - Inversión social en las localidades donde se ubican los recursos naturales.
2. Más modalidades de promoción de la inversión distintas de las privatizaciones (concesiones, usufructos, *joint ventures*, contratos de operación, pactos públicos y privados).
3. Nuevos esquemas de financiamiento: cofinanciamientos, fideicomisos, subsidios directos.
4. Se entregan en concesión proyectos nuevos (nueva carretera) o con servicios deficitarios (saneamiento).
5. Mayoría de Gobiernos Regionales quiere atraer inversión privada (p.e. aeropuertos).

Avances positivos: Esquemas alternativos de financiamiento

Fondo de Inversión en Infraestructura, Servicios Públicos y Recursos Naturales de AC Capitales SAFI

Tamaño y Aportes

- Registro en la SBS por US\$ 50 millones; Capital suscrito por US\$ 20 millones.
- Pago de aportes vía "Capital calls".
- La SAFI esperaría que los "calls" sean del orden de US\$ 5 millones por inversión.

Vigencia del Fondo

- 30 años; el Fondo procura acompañar el plazo de las inversiones en concesiones de infraestructura, servicios públicos y recursos naturales.
- 3 primeros años de periodo de ejecución de inversiones; durante el cual se invertirán los recursos del Fondo (hasta US\$ 50 Millones).

Política de Inversiones del Fondo

Objetivos del Fondo

- Convertirse en el principal vehículo de inversión institucional en infraestructura, servicios públicos, recursos naturales.
- Invertir principalmente en sociedades concesionarias y empresas en privatización en el Perú.
- Invertir en los siguientes sectores: energía, infraestructura vial, puertos y aeropuertos, gas y petróleo, minería.
- Posición minoritaria, no controladora.

Concesiones y Privatizaciones

- I Etapa → Venta de participaciones del Estado (podría incrementarse si actuales socios pasivos de los operadores optan por desinvertir).
- II Etapa → Proyectos entregados en concesión: negociación con operadores.
- III Etapa → Licitaciones futuras en concesiones y privatizaciones; proyectos de inversión.

Política de Inversiones del Fondo

Criterio de complementariedad

- El Fondo no compite con sus partícipes respecto de aquellas inversiones que, usualmente, los inversionistas institucionales realicen directamente.
- El Fondo no invertirá en instrumentos listados en bolsa (oferta pública), o en aquellos en los cuales ya hayan invertido los inversionistas institucionales.
- El Fondo ha establecido un monto de inversión que, considerado individualmente por inversión, no debiera ser superior a US\$ 20 millones.
- El Fondo también puede invertir en instrumentos no listados (no regulados y/o ausencia de información pública).
- De esta manera, el Fondo procura acceder a un mercado potencial de inversiones y empresas que no estarían cubiertos en los objetivos y políticas de inversión de los inversionistas institucionales regulados.
- El Fondo cumple con el objetivo de ampliar el espectro de cartera potencial de inversiones, incorporando (indirectamente a través de este vehículo) las más "pequeñas", que no cuentan con información pública, requieren de mayor y mejor seguimiento, etc.

Criterios de Inversión

Criterios para la selección de inversiones

- Operadores calificados; demanda consolidada por los bienes o servicios del proyecto;
- Flujos de caja y márgenes cuya proyección sea razonablemente estable y predecible;
- Riesgo regulatorio controlado; buenos contratos.

Aspectos societarios

- Pacto de accionistas: política de dividendos, de inversiones, de endeudamiento.
- Acceso a información, contratos entre operador y vinculadas.
- Derechos minoritarios y representación de los intereses del Fondo.

Límites de Inversión

- Por exposición a sector.
- Por exposición a empresa, proyecto y grupo económico.
- Posición minoritaria, no controladora.

Valor agregado del Fondo como vehículo de Inversión

¿Por qué un Fondo es una mejor propuesta para realizar estas inversiones?

Negociación,
derechos y
representación

- Como comprador "en bloque", el Fondo tiene mayor capacidad de negociación. Más aún, puede articular mecanismos de oferta de adquisición (que de otra manera no serían viables).
- El Fondo consolida participación minoritaria relevante.
- El Fondo pacta y protege derechos minoritarios de manera más eficiente.
- Centraliza diligencia de observancia y seguimiento de las inversiones.

Masa crítica y
valor
agregado

- El desarrollo de inversiones en infraestructura en el Perú requiere de un vehículo que reúna masa crítica.
- El Fondo diversifica riesgo de manera homogénea entre sus partícipes.
- El Fondo permite abordar proyectos (desde su etapa inicial), desarrolla expertise.
- Ampliación del espectro de potenciales inversiones; origen, escala, complejidad, ausencia de información pública.

Conclusiones

- PPPs son forma adecuada y moderna de enfrentar retos en la provisión de infraestructura y servicios públicos.
- El reto de provisión de infraestructura es especialmente importante en el caso del Perú.
- Avances positivos: - Nueva política de promoción de PPPs.
- Esquemas alternativos de financiamiento de PPPs.