

REPUBLICA DEL PERU

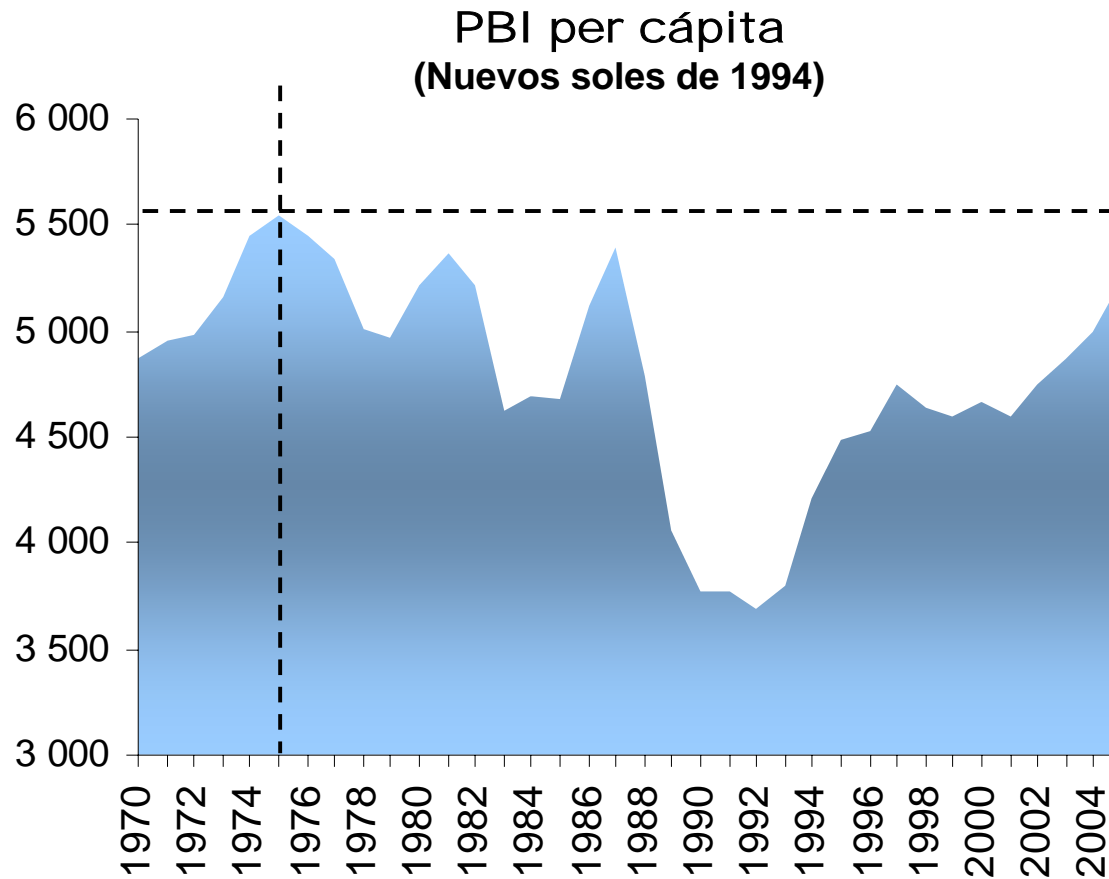


La economía y el ciudadano

Fernando Zavala Lombardi

Julio 2006

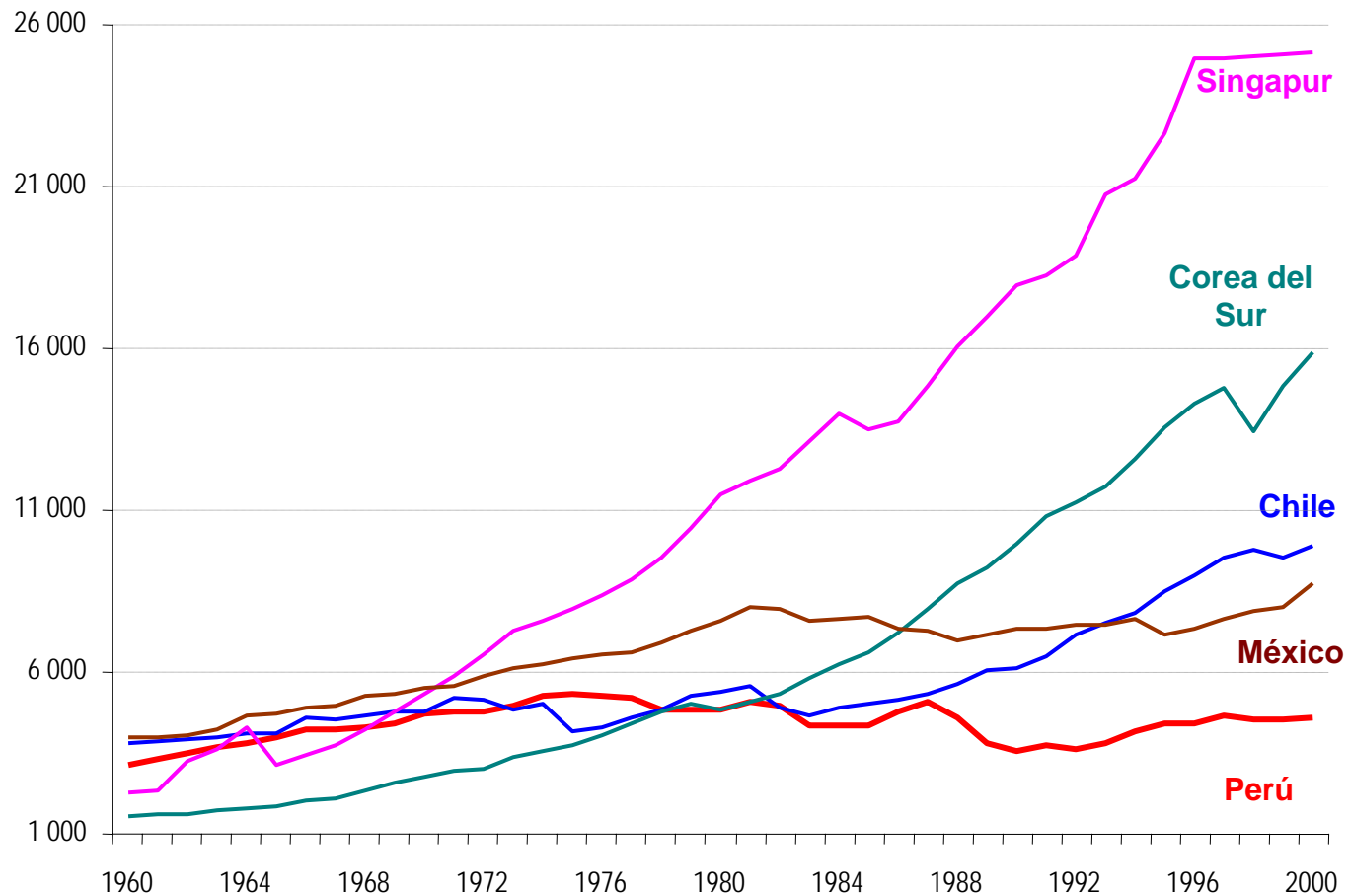
En términos del ingreso per cápita,
estamos casi en la misma situación que
en 1975



Fuente: INEI, BCRP. Proyecciones: MEF.

PBI per cápita como referencia

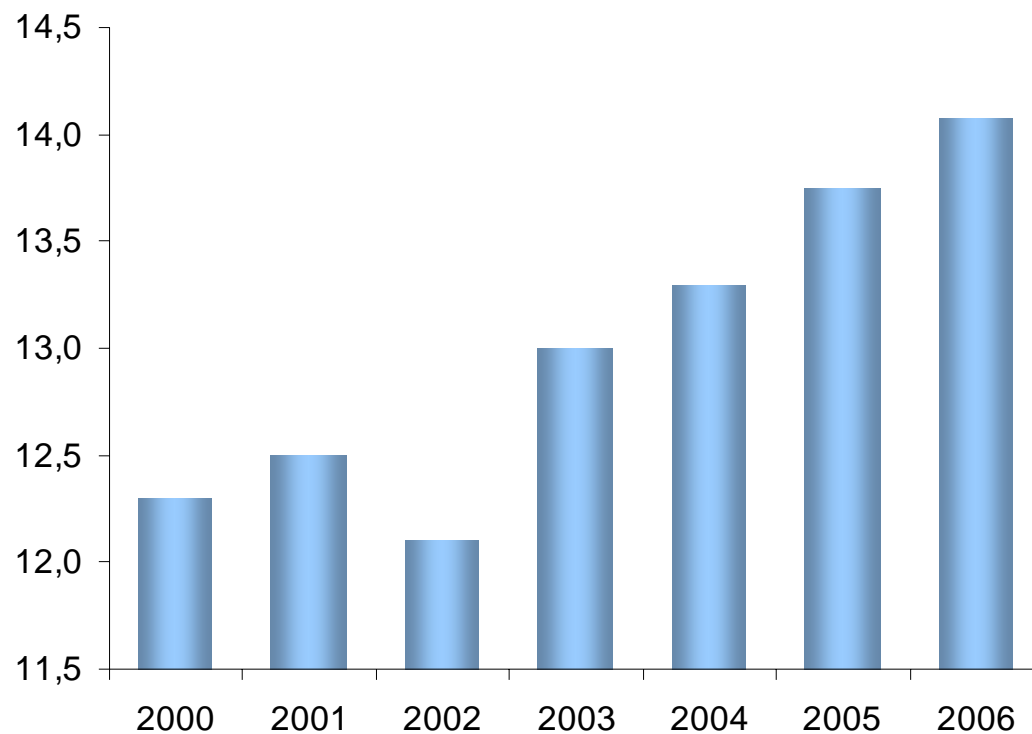
(US\$ a precios de 1996, ajustados por la Paridad de Poder de Compra)



Fuente: Penn World Table, versión 6.1

¿Cómo van los ingresos públicos?

Presión Tributaria
(Porcentaje del PBI)



Fuente: BCRP. Proyecciones: MEF.

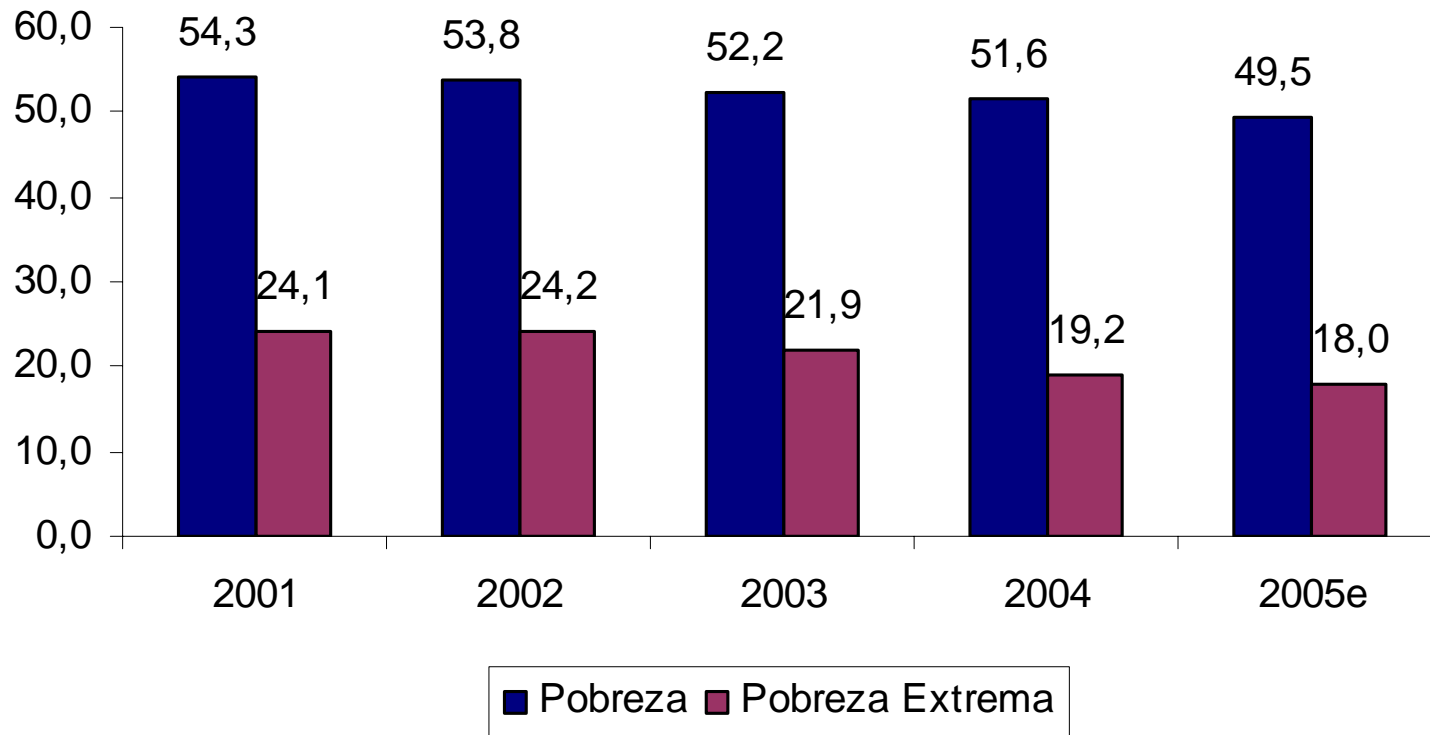
Principales Indicadores Macroeconómicos

	2005	2006	2007	2008	2009
PRECIOS Y TIPO DE CAMBIO					
Inflación					
Acumulada (Variación porcentual)	1,5	2,7	2,5	2,5	2,5
Tipo de cambio					
Promedio (Nuevos soles por US\$)	3,30	3,31	3,33	3,38	3,42
PRODUCCIÓN					
Producto Bruto Interno (Variación porcentual real)	6,7	5,0	5,0	5,5	5,5
Población (Millones de habitantes)	27,2	27,7	28,2	28,7	29,2
PBI por habitante (US\$)	2 881	3 129	3 274	3 392	3 548
Inversión bruta fija (Porcentaje del PBI)	18,9	19,6	20,6	21,3	22,1
SECTOR EXTERNO					
Balanza en Cuenta Corriente (Porcentaje del PBI)	1,3	1,1	0,9	1,0	1,5
Balanza comercial (Millones de US\$)	5 163	6 065	5 841	5 315	5 667
SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO					
Presión tributaria (Porcentaje del PBI)	13,7	14,1	13,3	13,5	14,0
Resultado primario (Porcentaje del PBI)	1,6	1,9	1,2	1,7	2,4
Resultado económico (Porcentaje del PBI)	-0,3	-0,2	-0,9	-0,3	0,5
SALDO DE DEUDA PÚBLICA					
Externa (Porcentaje del PBI)	28,4	25,8	24,1	22,6	21,0
Interna (Porcentaje del PBI)	9,6	8,8	8,8	8,8	8,7
Total (Porcentaje del PBI)	38,0	34,6	32,9	31,4	29,7

Fuente: INEI, BCRP, MEF. Proyecciones MEF.

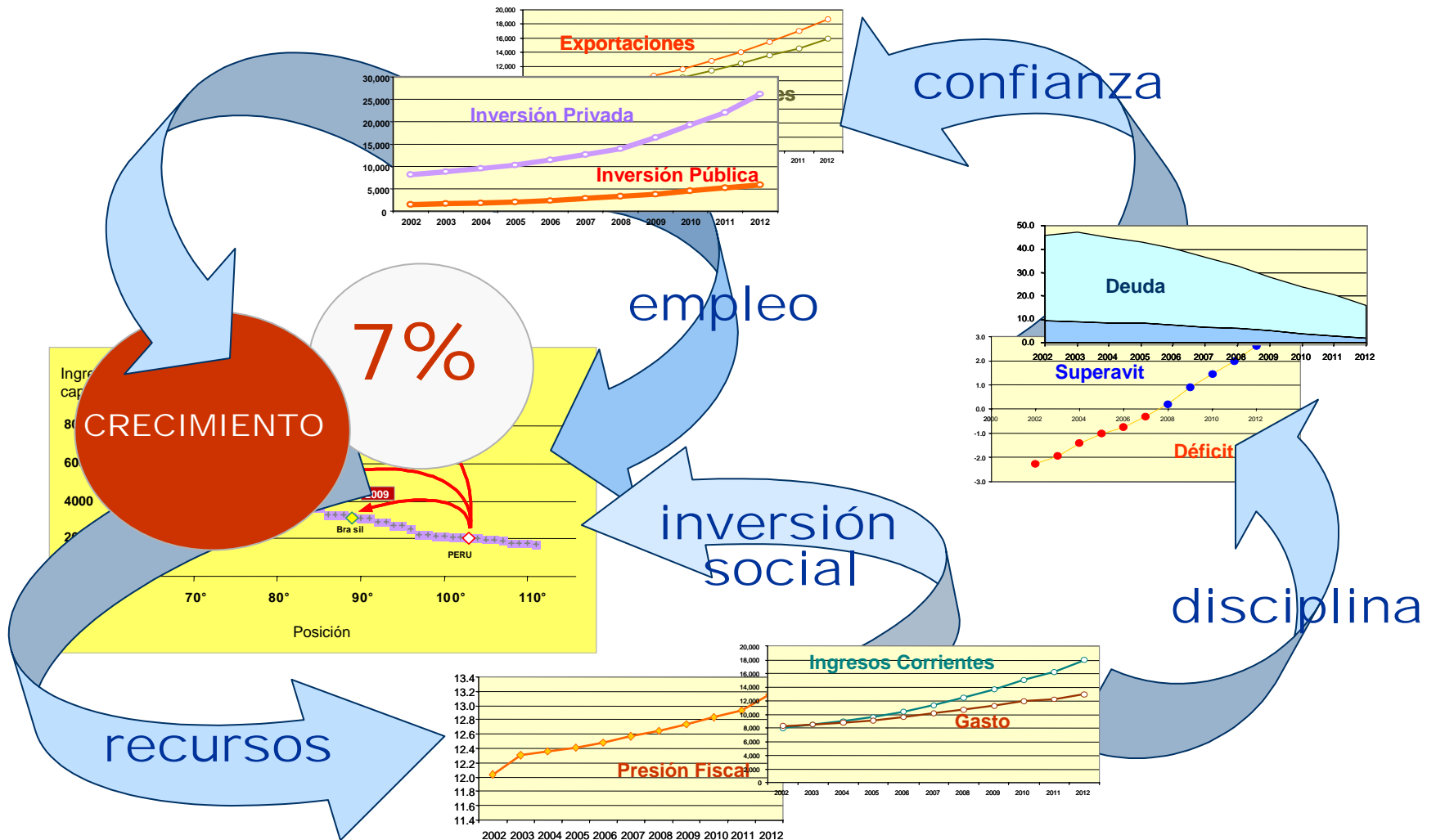
Reducción paulatina de la pobreza

Evolución de la Pobreza (Porcentaje de la población por debajo de la línea de pobreza)



Fuente: INEI. Estimación: MEF.

En consecuencia, debemos mantener el círculo virtuoso



SUPUESTOS: CRECIMIENTO 2006-2009

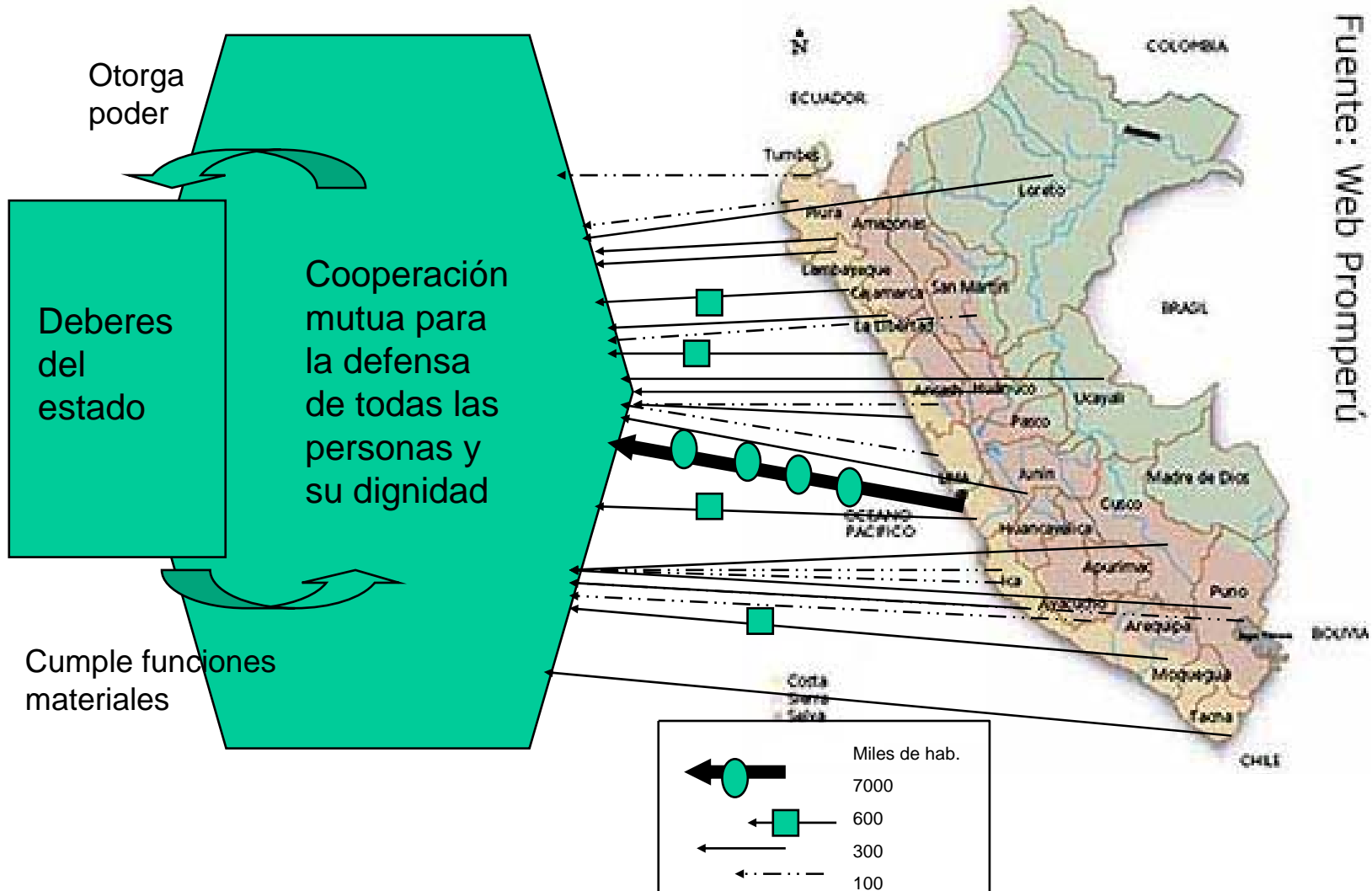
Las proyecciones que aquí se muestran se efectuaron sobre el supuesto fundamental que las líneas maestras de la política económica se mantienen (pueden haber matices)

- (1) Estabilidad macroeconómica
- (2) Orientación a competir en el comercio mundial en el contexto de un mundo globalizado y cambiante (i.e. aumentos de productividad)
- (3) Financiar el gasto antes que financiar el déficit ("Crecimiento económico con responsabilidad fiscal" MMM) → **Mejorar la calidad del gasto público.**

¿En quién pensamos al asignar recursos públicos en el Perú?



Sociedad: población y territorio



Primeras Reflexiones ...

- La población en el territorio y su calidad de vida son la base para decidir acciones inmediatas en una perspectiva de largo plazo. Es el ambiente en el que se desarrolla la infancia.
- ¿Es falta de recursos? ¿ es falta de capacidad para asumir con seriedad las funciones de la sociedad y del estado?
- ¿Cuáles son los temas mínimo comunes en política de desarrollo dadas las características del Perú?
- ¿Es posible integrar lo económico-social-ambiental?
¿PDC como herramienta principal?

EJE CENTRAL

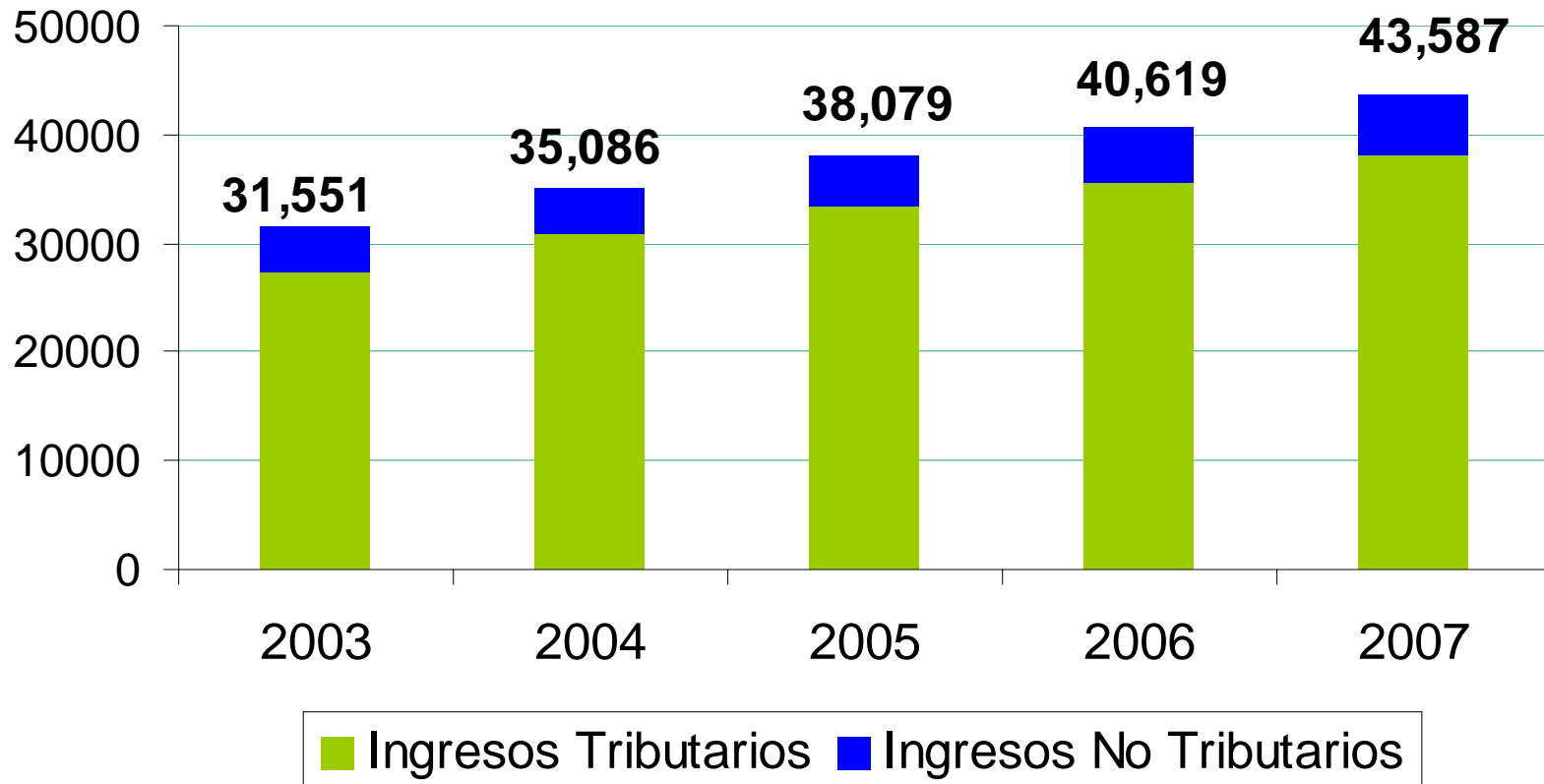
**EL ESTADO AL SERVICIO DEL
CIUDADANO**

I. Necesidades

- Más de la mitad de la población peruana se encuentra en condición de pobreza
- 5 millones de personas en el Perú no cuentan con un documento de identidad
- El 54% de los alumnos del Perú están en el nivel CERO (en una escala del cero al cinco) en una prueba internacional de lenguaje.
- El 25% de la población del Perú no tiene acceso a servicios de salud
- El 25% de los niños y niñas menores de 5 años están en condición de desnutrición crónica.

II. ¿Cómo se financian?

Ingresos Corrientes del Gobierno Central (millones de nuevos soles)



Fuente:

BCRP, MEF, SUNAT. Proyecciones MEF

III. ¿Qué opciones se tiene para atender las necesidades que carecen de presupuesto?

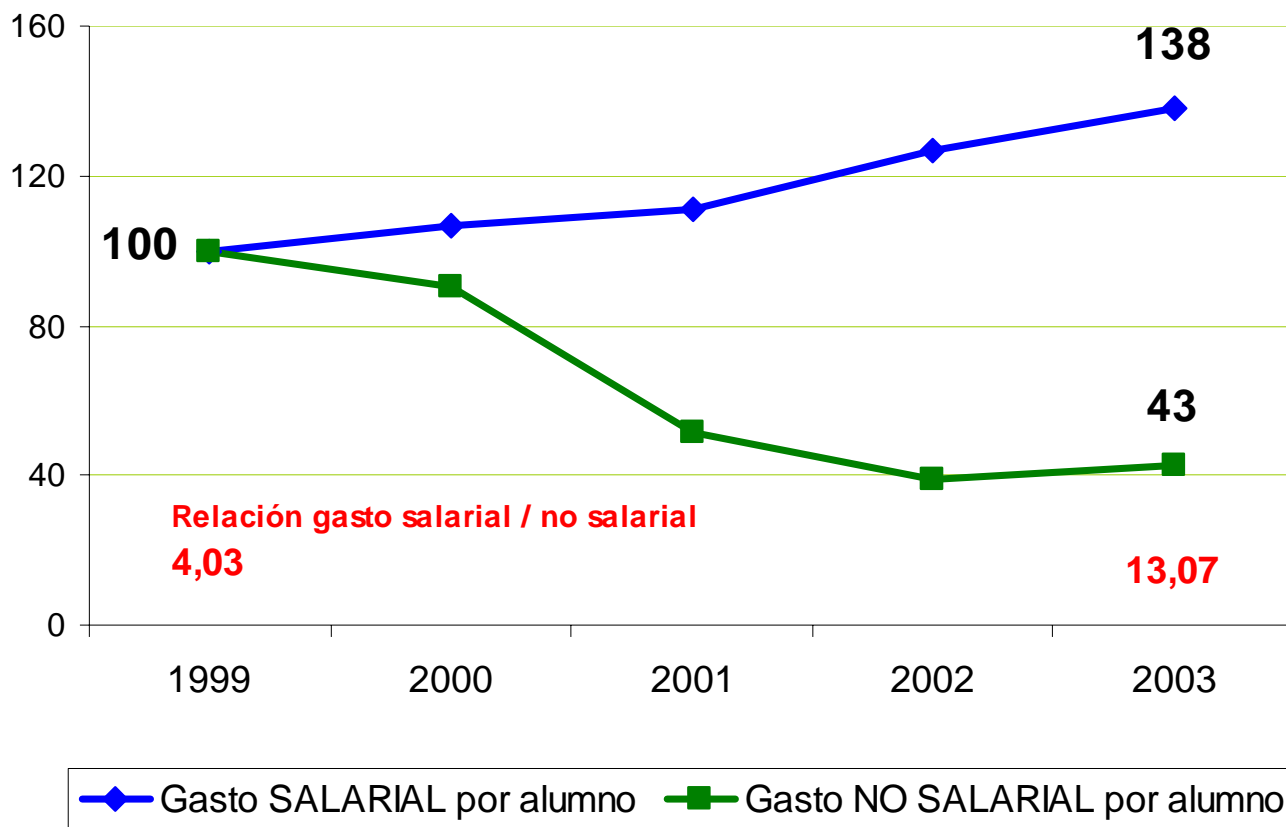
Mejorando la calidad del gasto:

- **Eficacia:** lograr resultados
- **Eficiencia:** más rentabilidad por sol gastado
- **Equidad:** gastar más en quienes más lo necesitan

IV. Ejemplos de cómo se gasta (1/2)

Evolución del índice del gasto por alumno en Educación Primaria

(Base 1999 = 100)

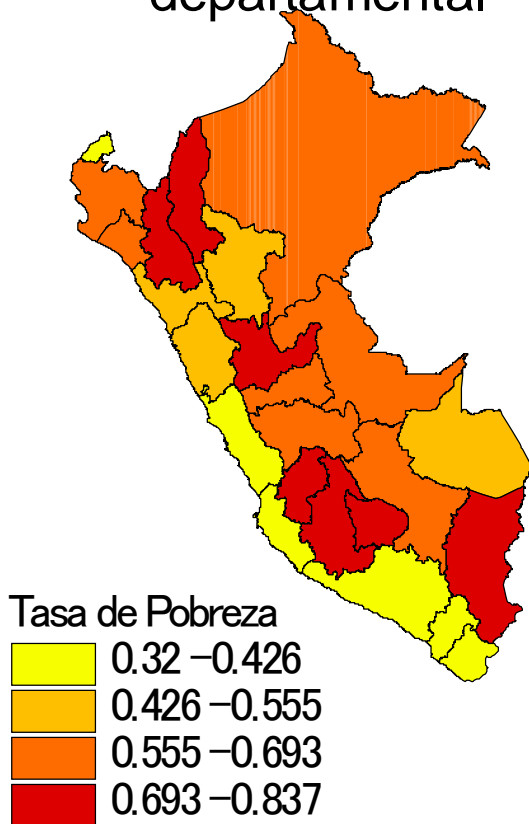


Un alumno de primaria está recibiendo cada vez menos recursos para financiar sus materiales educativos, las capacitaciones de sus maestros, la rehabilitación de sus aulas

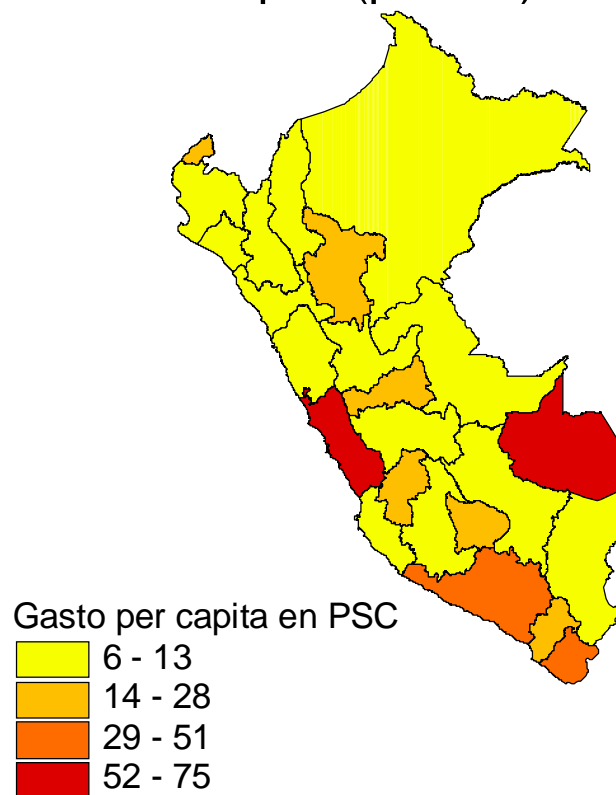
IV. Ejemplos de cómo se gasta (2/2)

Equidad en Salud Colectiva

Mapa de pobreza departamental



Mapa de gasto per capita (pobres) en PSC

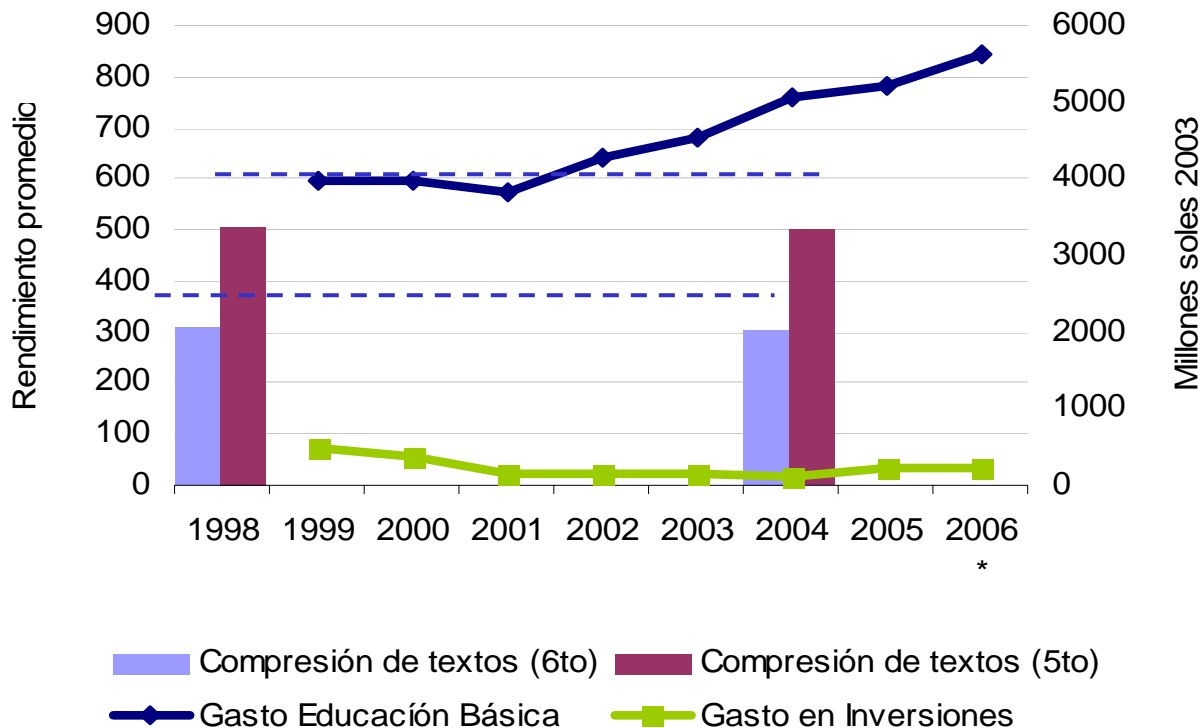


V. Cómo mejorar la calidad del gasto

1. Identificar las acciones prioritarias y sus responsables según roles del Estado.
2. Organizar al Estado según sus roles para servir al ciudadano.
3. Impulsar la transparencia y la rendición de cuentas al interior del Estado y hacia la ciudadanía.
4. Mejorar la capacidad de gerencia de las entidades y las herramientas de gestión (compras corporativas).
5. Reducción del gasto injustificado.

La calidad de servicios aún no es el centro..

Gasto en Educación Básica y rendimiento promedio



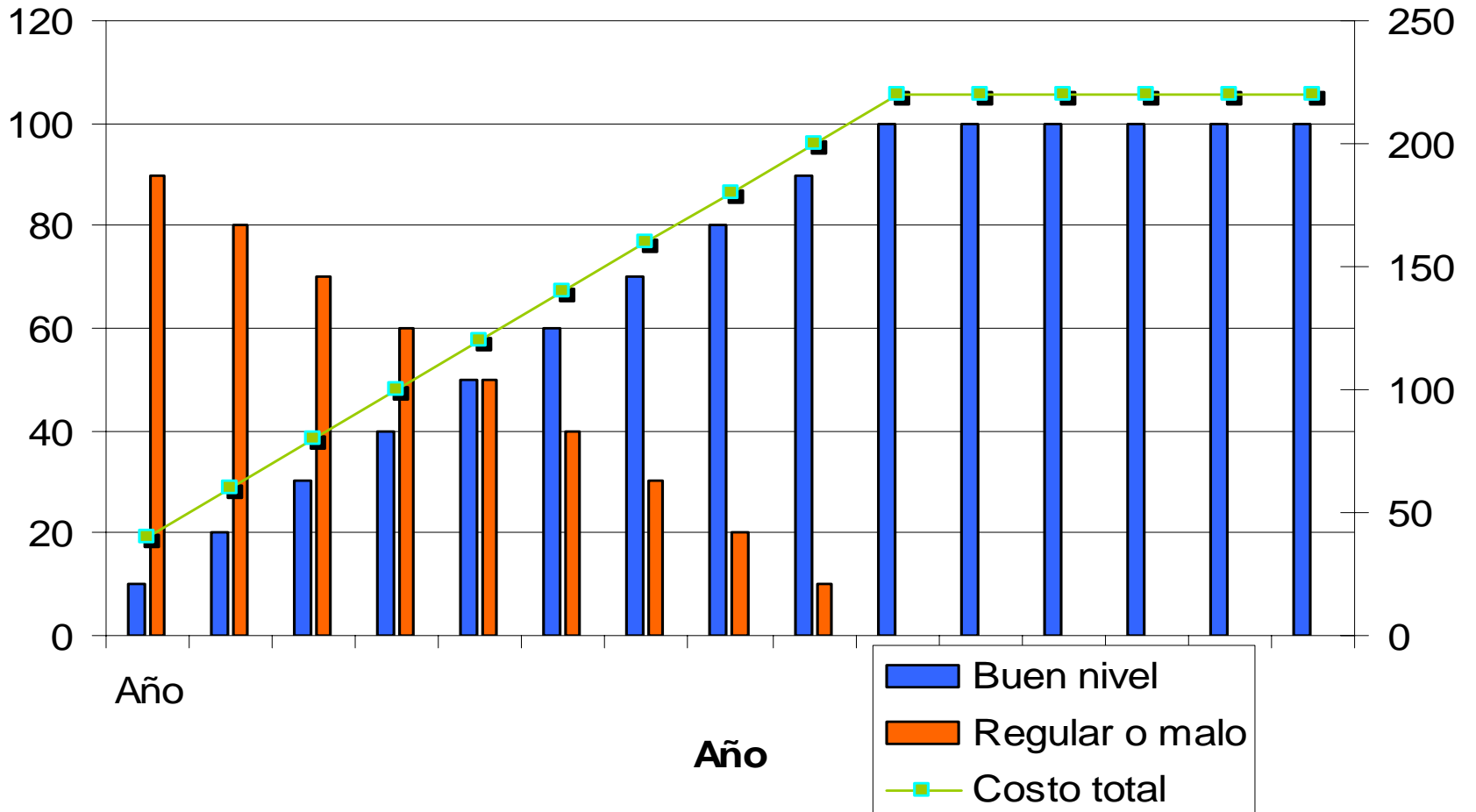
- El gasto real en educación básica se incrementó en 1630 millones de soles (41%)

- El cambio en el promedio de rendimiento educativo en comprensión de textos en alumnos de 6to de primaria y 5to de secundaria después de 6 años es **cero**.

* PIA 2006

Fuente: UMC- MINEDU; SIAF- Consulta Amigable, MEF.

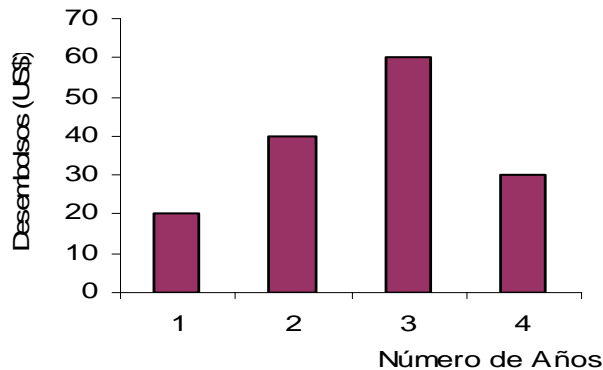
Nivel de servicio y costos



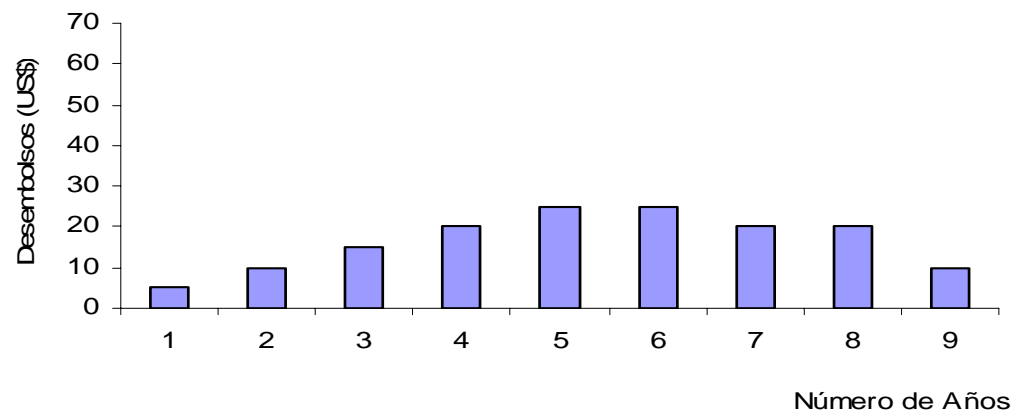
Mejorar operación, gestión y diseño de proyectos para mejorar los servicios

- Ejemplo de problema típico: Plazos más largos de ejecución por inadecuado diseño o gestión que conllevan:
 - a) mayores gastos
 - b) excesivos costos administrativos y
 - c) cuestionamiento de la viabilidad del proyecto.

Desembolsos Ideales de un PIP



Desembolsos Reales de un PIP





¿Cómo está el servicio de transporte en nuestra provincia o distrito?

En el Perú menos de la cuarta parte está en buen estado.

Con mantenimiento rutinario y periodico el 100% deberia ser transitable siempre

Una meta para el 2010 (N, R, L) puede ser tener 50% en buen estado. En nuestra circunscripción

Ejemplo de vías rurales con mantenimiento adecuado



Carretera Talavera – Piscobamba – Umaca Andahuaylas – Apurimac

(Fuente : Provias rural)

ANTES
(Julio 1996)

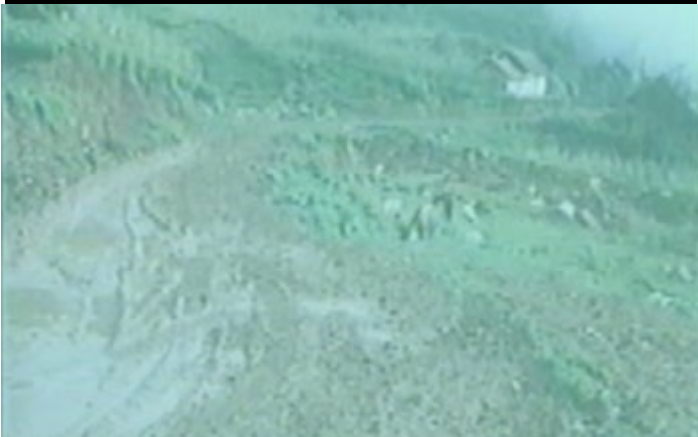


DESPUES



Ruta: Talavera – Ocobamba, Tramo II, Km. 18

ANTES (Julio 1996)



DESPUES



Ruta: Talavera – Ocobamba, Tramo II

Calidad del servicio público

- La mejora de calidad de servicios es un deber y un derecho de todos. En temas esenciales como :
- Educación, Salud y derechos fundamentales
- Infraestructura
- Seguridad ciudadana y contingencias
- En cada uno podemos identificar como mejorar en nuestra circunscripción y aunar esfuerzos locales, regionales y nacionales. Optimizar antes de empezar un proyecto nuevo.

Desafíos

- Consenso en reglas de mediano y largo plazo,
- Asegurar cohesión social mediante desarrollo integral local. Actualizar el PDC tomando en cuenta datos nuevos de población, ambiente, producción y cultura.
- Acuerdos acerca del déficit estructural y su aplicación futura.
- Sustener políticas por periodos prolongados.
- Calidad de servicios públicos esenciales . Que sean ejecutados de la manera más adecuada para asegurar calidad y sostenibilidad,
- Enorme esfuerzo por definir funciones del estado y competencias nacionales, regionales y locales,
- Capacidad de gestión nacional, regional y local y sistemas administrativos como expresión de la reforma del estado.
- Carrera pública, empleo público. Para captar, retener, capacitar y evaluar a los servidores públicos.
- Un sistema tributario simple y eficiente, neutral y de aplicación general.

Mejora de calidad teniendo a las provincias como referencia

- 1.- ¿Hay mas del 50 % de todas sus vías (n,r,l) en buen estado?
2. ¿El 100% de los niños tiene sus vacunas completas? ¿CRED de todos los menores de 2 años?
3. .- ¿Hay registro local regular de peso y talla de niños entre 0 y 7 años?
- 4.- ¿Qué porcentaje de niños de 2º grado de primaria comprenden lo que leen en su lengua materna?.
- 5.- ¿Se esta haciendo control de calidad de agua para consumo humano a las poblaciones de entre 500 y 2000 habitantes? ¿Medición de la fuente?
- 6.- ¿Todos los niños tienen un certificado de nacido o equivalente? Los nacimientos no ocurridos en hospital o centro de salud pueden ser inscritos presentando la declaración jurada de la autoridad política, judicial o religiosa que confirma el nacimiento.
- 7.- ¿Refleja el Plan de Desarrollo Concertado Provincial refleja adecuadamente la situación actual (diagnóstico), los escenarios y las grandes líneas de acción?
- 8.- ¿Qué porcentaje de oportunidades de negocio local se están poniendo en marcha? ¿Cuántos y cuales son? (Información , fondos concursables, asistencia técnica)

Servicios Públicos y recursos principales

Cod	Programa	NACIONAL	REGIONAL	LOCAL	TOTAL
004	ADMINISTRACION FINANCIERA	10,815.3	2.4		10,817.73
015	PREVISION	7,478.2	1,350.6	162.4	8,991.11
003	ADMINISTRACION	2,259.6	762.1	2,184.6	5,206.34
064	SALUD INDIVIDUAL	1,683.5	948.6	77.0	2,709.09
027	EDUCACION PRIMARIA	525.7	2,114.5		2,640.19
066	ORDEN EXTERNO	2,343.6			2,343.58
028	EDUCACION SECUNDARIA	633.2	1,709.0		2,342.22
052	TRANSPORTE TERRESTRE	980.5	273.5	1,063.1	2,317.09
014	PROMOCION Y ASISTENCIA SOCIAL Y C	1,479.2	23.3	656.6	2,159.10
022	ORDEN INTERNO	1,961.8	0.4	149.7	2,111.80
006	PLANEAMIENTO GUBERNAMENTAL	919.8	153.0	365.6	1,438.44
029	EDUCACION SUPERIOR	1,160.9	273.8		1,434.74
047	SANEAMIENTO	294.2	80.6	760.8	1,135.65
002	JUSTICIA	970.2			970.23
009	PROMOCION DE LA PRODUCCION AGR	164.2	333.1	213.9	711.22
026	EDUCACION INICIAL	161.5	467.4		628.85
035	ENERGIA	229.3	80.0	146.6	455.94
063	SALUD COLECTIVA	291.7	98.0	10.8	400.56

Opciones para la mejora

FUNCION	CALIDAD	RECURSOS REQUERIDOS																												
		Plazo	Costos Adicior																											
3 16 TRANSPORTE	<table border="1"><tr><td></td><td></td><td>b</td></tr><tr><td></td><td>r</td><td></td></tr><tr><td>M</td><td></td><td></td></tr></table>			b		r		M			<table border="1"><tr><td></td><td></td><td>l</td></tr><tr><td></td><td>m</td><td></td></tr><tr><td>c</td><td></td><td></td></tr></table>			l		m		c			<table border="1"><tr><td></td><td></td><td>a</td></tr><tr><td></td><td>m</td><td></td></tr><tr><td>b</td><td></td><td></td></tr></table>			a		m		b		
		b																												
	r																													
M																														
		l																												
	m																													
c																														
		a																												
	m																													
b																														

Opciones para la mejora

FUNCION		CALIDAD			RECURSOS REQUERIDOS				
					Plazo	Costos Adiciona			
			r	b			a		
1 09	EDUCACION Y CULTURA	M			c	m	b	m	
2 14	SALUD Y SANEAMIENTO	M			c	m	b	m	
3 16	TRANSPORTE	M			c	m	b	m	
	Capacidad de gestión	M			c	m	b	m	
	Capacidad ante contingencias	M			c	m	b	m	
	Información y Fondos concursables	M			c	m	b	m	

COMPONENTES CLAVE del Programa de países exitosos en entorno globalizado:

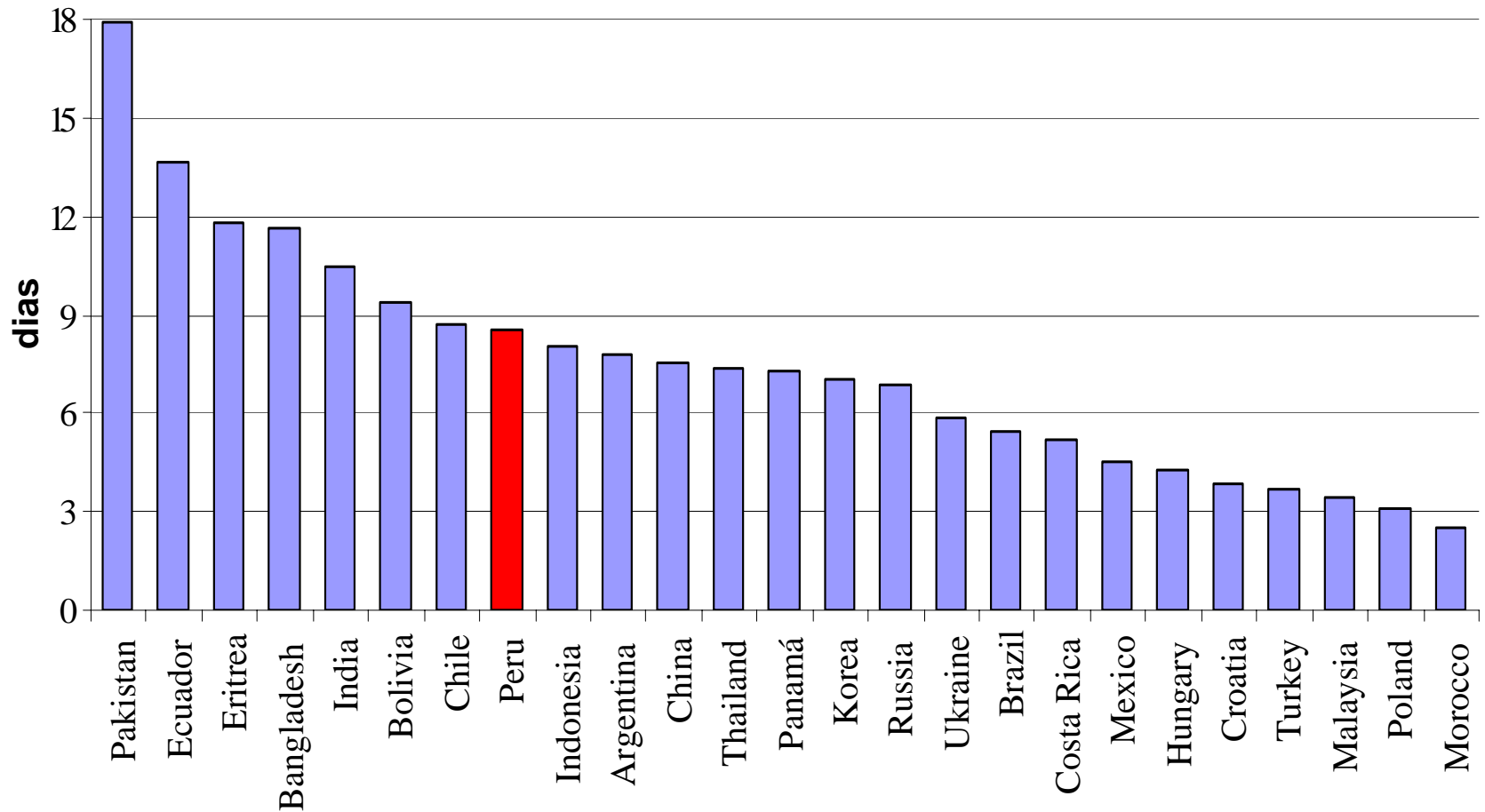
- ❑ Mejoras en el clima de negocios y de inversion
- ❑ Reduccion de costos logísticos
- ❑ Mejoras de la oferta productiva
- ❑ Acceso a mercados.

COMPLEMENTADO CON:

- ❑ Integración y mejora productiva de las Pymes
- ❑ Fomentar actividad económica y empleo en las Regiones
- ❑ Mejorar régimen de Capacitación
- ❑ Financiamiento especializado
- ❑ Fomentar comercio exterior y acceso a mercados
- ❑ Institucionalidad y Seguimiento de Estrategia

El funcionamiento del sistema aduanero afecta los costos logísticos...

Tiempo promedio de sacar sus importaciones a aduanas



Todo eso se refleja en altos Costos logísticos (% valor)

- ❑ **Perú 33.2%**, Argentina 26%, Brazil 24.3%
- ❑ Mexico 19.2%, Irlanda 14.2%, Chile 14%, China (zonas especiales): 11.9%
- ❑ HongKong 11.7%, Dinamarca 11%, Japón 9.5%, US 9%, China (este) 9%
- ❑ Mucho mayores en regiones y en el sector agroindustria, pesquero etc.,

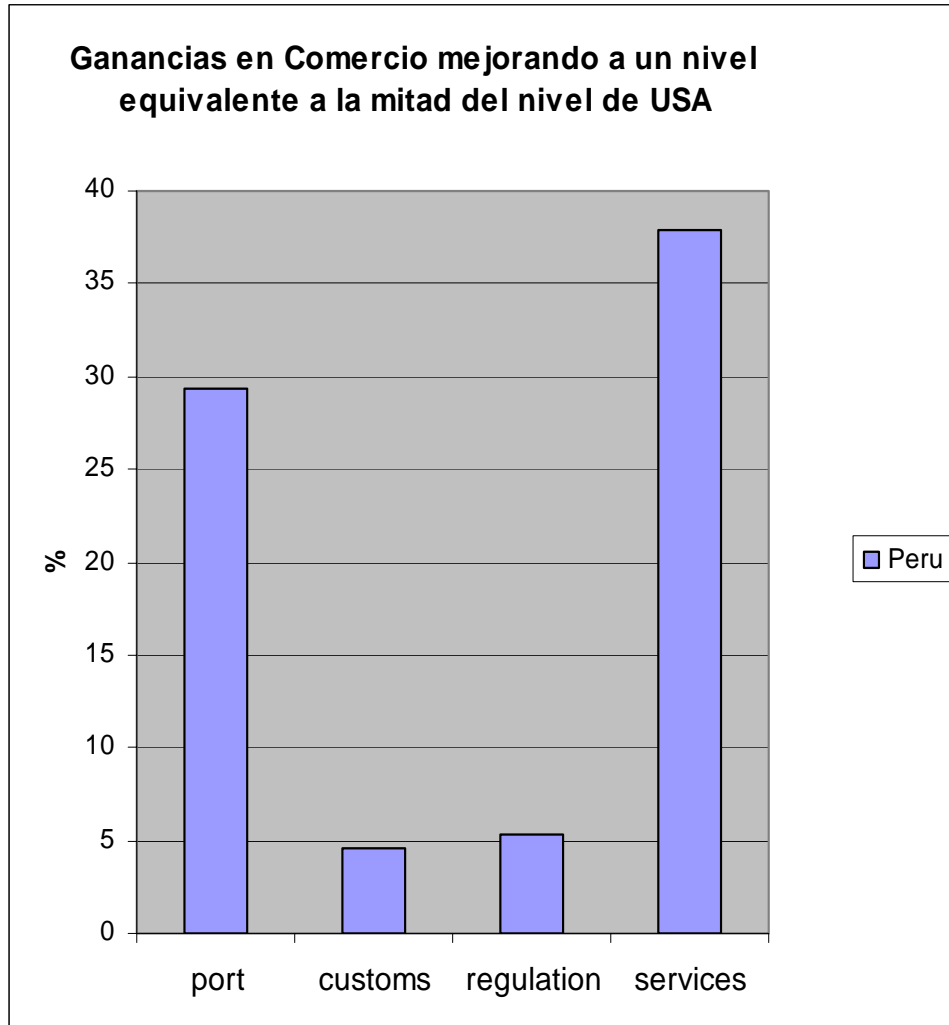
Costos logísticos

- ❑ Costos logísticos en el Perú 33.2 % valor producto
- ❑ Costos administrativos y de aduana 20 %
- ❑ Hummels: reducción de un día en aduana equivale a una reducción de arances de 0.5

- ❑ **Fink, Mattoo, Neagu: Costos de Comunicaciones**
 - **Una reducción de un 10% en costo de teléfono incrementa el comercio en 8%**

- ❑ Mayores necesidades de inventarios incrementa costos de producción en 20%.

El Caso de Perú



Ganancias en Comercio por mejoras:

Servicios de Infraestructura - US\$4,400 millones
Puertos- US\$3,400 millonesl.

Aduanas- US\$ 500 millones

Regulación- US\$ 600 millones

Impacto de una reducción de costos logísticos de 34% a 20%

Sector	Incremento de demanda	Incremento de Empleo
Agro-indus	12%	6%
Madera y muebles	14%	16%
Textiles	8%	9%
Cuero/zapat	18%	15%
Mineria	10%	2.5%

Infraestructura, Crecimiento y Desigualdad (Calderon y Serven 2004)

- ❑ Incrementando la infraestructura de Perú (ahora en el 25th percentil) al nivel de Chile (75th percentile in LAC):
- ❑ Incrementaría el crecimiento del PIB en 2.2 pp. (1.7 pp stock y 0.5 pp calidad)
- ❑ Reduciría el coeficiente de Gini en 0.05 (0.04 stock y 0.01 calidad)

EN RESUMEN

- El Perú está preparado.
- Esfuerzo en unos pocos temas clave
- Muchos de ellos no son complicados o controversiales
- Compromiso integral
- Se necesita:
 - Buena herencia
 - Buenas prácticas gubernamentales

El crecimiento reduce la pobreza

— Perú sí puede: Recuperarse si es posible—

Tiempo en que duplicaron su ingreso:

Pre-industrial:

350 años

Inglaterra (1780-1830)

175 años

Inglaterra en el siglo 19

65 años

Países con crecimiento **acelerado**
desde la Segunda Guerra Mundial

(Japón, China, Tailandia,
Botswana, Irlanda, Chile....)

10 años o menos

Fuente: Banco Mundial, Doingbusiness 2005

REPUBLICA DEL PERU



La economía y el ciudadano

Fernando Zavala Lombardi

Julio 2006
