

Inversión en Servicios Públicos: ¿Qué se puede mejorar?

Milton von Hesse

Programa de Agua y Saneamiento, Administrado por el Banco Mundial

Presentación para el II Congreso Buenas Prácticas Gubernamentales

Lima, 22 de agosto del 2007

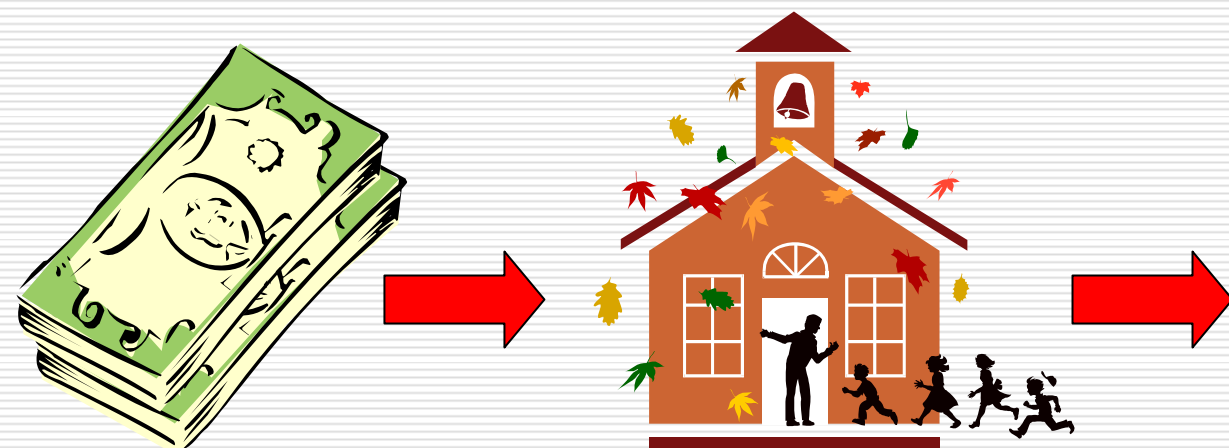
1. Déficit en la atención de servicios públicos al ciudadano

EL ACCESO A SERVICIOS BASICOS EN EL PERU

SERVICIOS	TOTAL	URBANO	RURAL
Sin Agua	27%	14%	67%
Sin Desagüe	20%	7%	48%
Sin Electricidad	27%	5%	66%

Fuentes: Censo de Población y Vivienda, ENAHO-2005 INEI

2. La inversión pública debe ser una herramienta que facilite la provisión de servicios públicos al ciudadano



La escuela, por ejemplo, es un medio y no un fin en sí mismo



Como, por ejemplo, con el proyecto Caminos Rurales Carretera Talavera – Piscobamba – Umaca Andahuaylas – Apurimac

ANTES (Jul 96)



DESPUÉS



Ruta:
Talavera –
Ocobamba,
Tramo II, Km.
18



Ruta:
Talavera –
Ocobamba,
Tramo II

Proyectos en Telecomunicaciones



ANTES

Proyectos de
FITEL, Puno



DESPUÉS

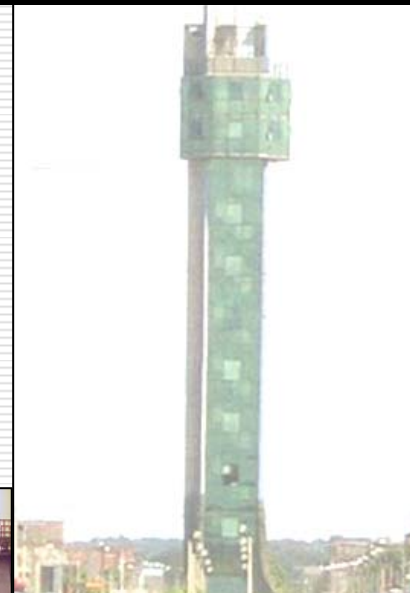
4. Sin embargo, cuando la inversión no se ejecuta bien, no genera servicios básicos a los ciudadanos

SOLUCIONES INAPROPIADAS

PROYECTOS SOBREDIMENSIONADOS



PROYECTOS NO RENTABLES

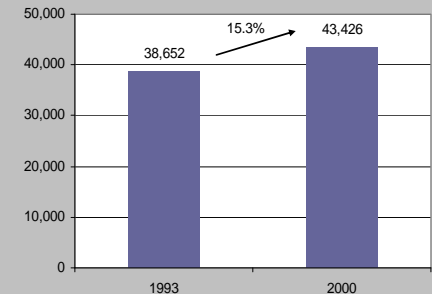


PROYECTOS NO SOSTENIBLES



INVERSIÓN EN EDUCACIÓN

Número de Centros Educativos Estatales



Fuente: MINEDU

*Escolarizados de inicial, primaria y secundaria de menores

CALIDAD DE LA INVERSIÓN EN EDUCACIÓN

El 8% de los alumnos de 6to de primaria alcanza el logro educativo previsto según el estándar nacional; y en zonas rurales ningún alumno lo alcanza

Fuente: Crecer 2001





¿Qué hacer?

Proceso de ejecución de la inversión pública



Planeamiento

Pre Inversión

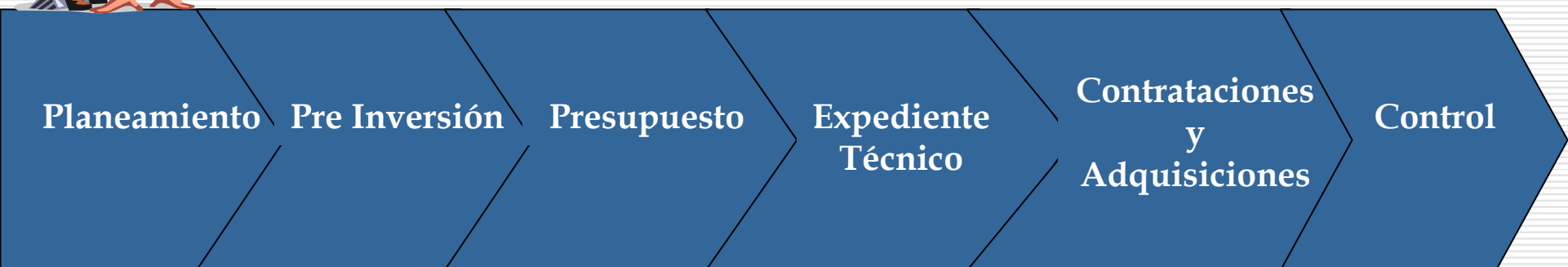
Presupuesto

Expediente
Técnico

Contrataciones
y
Adquisiciones

Control

Proceso de ejecución de la inversión pública: cuellos de botella



Inexistencia de
Visión de desarrollo
Compartida (territorio)

Falta de prioridades;
Falta de capacidades;
Complejidad técnica

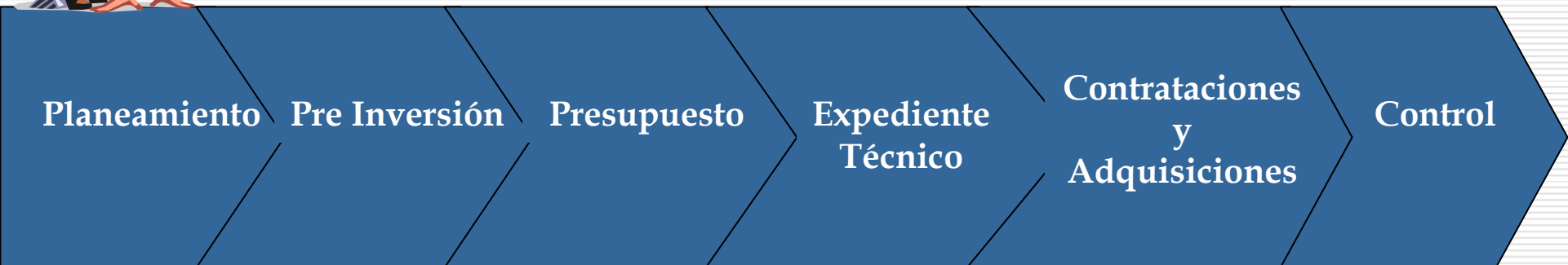
No coincidencia entre ciclo presupuestal y ciclo SNIP;
Ausencia de programación multianual

Cambio de opinión;
No coincidencia con perfil;
Escasa supervisión;
Licitación

Falta de claridad en qué se contrata;
Procesos desiertos;
Poca transparencia;
Impugnaciones

Control de procesos y no de resultados

Proceso de ejecución de la inversión pública: soluciones



Visión de desarrollo compartida
Plan de Desarrollo Concertado;
(énfoques: pueblos "hub", NBI)

Casos tipo;
Aprender haciendo;
Capacitación permanente en alianza con "think tanks" locales

Programación multianual de la inversión;
Presupuesto participativo;
SIAF

Tipología de intervenciones en sectores clave

Tipología de bases de licitación y estandarización de procesos

Migrar a control por resultados
Veeduría ciudadana

Programación Multianual;

Buenas prácticas necesarias

1. Buena programación: visión de desarrollo compartida (sectorial, territorial)
 2. Consenso político para la creación de la carrera pública técnica
 3. Capacidad técnica de programación de la fase de pre-inversión
 - Capacitación
 - Asistencia Técnica
 - Casos Tipo
 4. Capacidad técnica de ejecución de la inversión (incluido el expediente técnico)
 - Bases de licitación: tipología
 - Benchmarking
 - Subasta inversa, compras corporativas y contratos de adhesión
 5. Gestión por Resultados
 6. Transparencia y rendición de cuentas
-