



# Asociaciones Público- Privadas: Ventajas y Retos

Alberto Pasco-Font





## Asociación Público Privadas: Definición

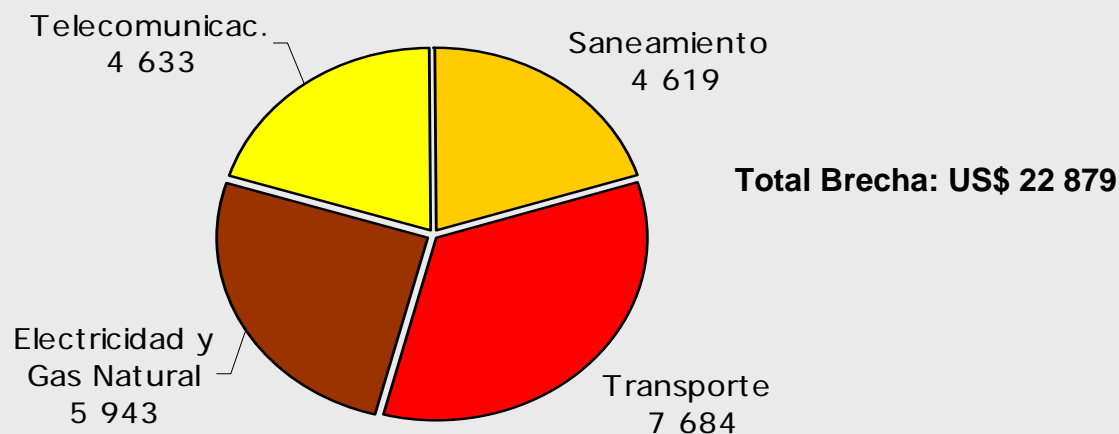
- ❖ Una APP es una relación contractual de largo plazo entre el Estado y el Sector Privado para la prestación de bienes y servicios que tradicionalmente brinda el sector público a la población.
- ❖ Una APP típica es una operación en que el privado se responsabiliza del Diseño, Financiamiento, Construcción y Operación de una obra para prestar un servicio (DBFO por sus siglas en inglés).



## ¿Por qué son relevantes las APP en el Perú?

La infraestructura nacional actual limita las ventajas comparativas o competitivas que tiene el Perú.

### Brecha de Inversión en Infraestructura por Sectores en Perú (En millones de US\$)





# Ventajas de las APP

- **Reconcilia las necesidades de inversión con la disponibilidad financiera del gobierno**
- **Mejor calidad de servicio**
  - La mayor experiencia y especialización del sector privado cases, permite ofrecer una mejor calidad de servicio.
  - Competencia por el servicio también genera incentivos a una mejor calidad
  - Ejemplo servicio de agua potable en una municipalidad
- **Menores costos del proyecto en total**
  - Al no dividirse los contratos en subcontratos hay economías de escala
  - Si bien los costos de financiamiento privado son mayores que los públicos, la experiencia internacional demuestras que los ahorros son usualmente mayores en un APP que en una obra pública .



# Ventajas de las APP

## Menores riesgos para el gobierno

- Las APP distribuyen los riesgos de manera que sean asumidos por la parte que mejor los puede administrar. Por ejemplo, se transfiere la responsabilidad por el diseño, ejecución, operación y financiamiento de la obra al sector privado. Esta es la principal fuente de ahorros para el sector público.
- Se transfiere parte del riesgo de demanda de la infraestructura al sector privado

<b>Público: Riesgos retenidos</b>	<b>Riesgos compartidos o retenidos</b>	<b>Privado: Riesgos transferidos al proveedor</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Riesgo regulatorio (tarifas)</li> <li>-Obtención de Permisos de Planificación</li> <li>-Financiación del proyecto</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Riesgo de demanda</li> <li>-Riesgo de Inflación</li> <li>-Fuerza Mayor</li> <li>-Financiación del proyecto</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Diseño</li> <li>-Construcción</li> <li>-Puesta en marcha</li> <li>-Rendimiento de explotación</li> <li>-Financiación del proyecto</li> <li>-Riesgo tecnológico</li> </ul>



## Ventajas de las APP

- **Genera un incentivo para la innovación**
  - La integralidad del proyecto que da más economías de escala y la mayor responsabilidad que tiene el sector privado los motiva para innovar.
  - Es importante que se exijan estándares mínimos de servicio y no se decida cómo lograr dicho servicio: Servicios no Obras .
- **Ejecución más rápida de los proyectos**
  - En las APP los proyectos son de mayor escala, por lo que se pueden acortar las fechas de entrega de los mismos.
  - Al combinar diseño con construcción, muchas tareas que se hacen secuencialmente se pueden hacer de manera simultánea.
  - La mayor flexibilidad otorgada a los privados para la construcción y la operación usualmente permite que los proyectos se culminen más rápidamente.
  - Hay que reconocer que la planificación de estos proyectos requiere más tiempo pero este tiempo usualmente se recupera en la etapa de ejecución del proyecto.



## Asociación Público Privadas: Experiencia Internacional

	Transp.	Educ.	Saneam.	Salud	TiI	Alojam.	Prisiones
Finlandia	X	X					
Francia	X		X				
Grecia	X	X	X				
Irlanda			X				
Italia	X		X	X			
Holanda	X		X				
Portugal	X						
España	X						
Japón			X		X	X	
Australia	X			X			X
Sudáfrica		X	X				X

1984- 2002	Inversión Total Comprometida (en miles de millones US\$)	Número de Proyectos	Tamaño Promedio de Proyectos ( en millones US\$)
Asia del Este	182	687	265
Europa del Este	100	589	169
Latinoamérica y Centro América	368	978	376
Medio Este	24	64	312
Sur de Asia	42	195	213
África Sub-Sahara	26	213	122
Total	741	2726	272

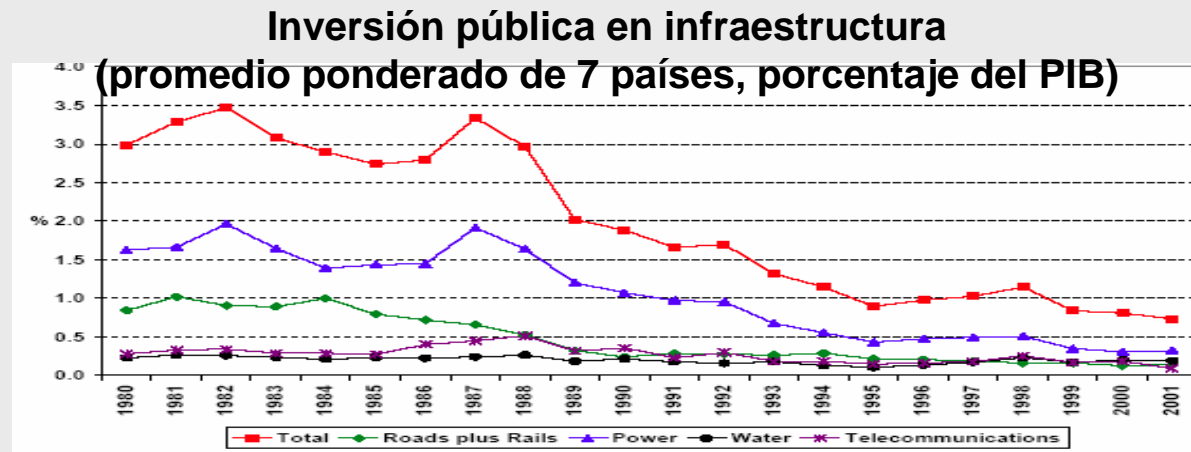
Fuente: PPI partnerships vs. PPI divorces in LDCs. Antonio Estache- Banco Mundial y ECARES (Université Libre de Bruxelles) October 2004.

- ❖ El transporte es con frecuencia un tema principal en los esquemas APP, seguido por sectores como saneamiento, educación, salud, alojamiento, tecnología de la información y prisiones.
- ❖ Las fuentes de financiamiento de las APP's son cada vez más diversas, pasando por bancos comerciales, mercado de bonos/fondos de pensiones y compañías especializadas en APP's
- ❖ En América Latina, los países líderes son Brasil y Chile, con varios contratos firmados, seguidos por México y Argentina.



## Asociación Público Privadas: Experiencia en América Latina

- ❖ En 1974, Chile lanza el primer programa de APP para un país en vías de desarrollo.
- ❖ En 1989, Argentina lanzó reformas para proyectos de infraestructura.
- ❖ A esta iniciativa se unieron países del este Asiático y África; entre 1984 y 2003 se generaron compromisos de inversión por US\$790 mil millones.
- ❖ Desde la década de los 80' la inversión pública ha venido reduciéndose en A.L.
- ❖ El esquema APP aparece como una buena alternativa en América Latina donde la deuda pública se ubica por encima del 40 por ciento del PIB y los países cuentan con Leyes de Responsabilidad Fiscal u otros marcos que imponen límites al crecimiento del gasto, los déficits y la deuda.



Nota: 7 Países de Latinoamérica: Arg, Bol, Bra, Chi, Col, Mex y Per



## Tendencias de los Procesos de Concesión en el Perú

- |                      |   |                                    |
|----------------------|---|------------------------------------|
| ➤ Concesiones        | ➔ | ➤ APP                              |
| ➤ Onerosa            | ➔ | ➤ Cofinanciada                     |
| ➤ Mayor retribución  | ➔ | ➤ Menor subsidio                   |
| ➤ Licitación Pública | ➔ | ➤ Concurso de Proyectos integrales |
|                      |   | ➤ Iniciativas Privadas             |

**Mejores instrumentos financieros que viabilizan los proyectos de infraestructura**



## Retos

- **Necesidad de afinar el procedimiento de APP para hacerlo más expeditivo**
  - **Determinar la disponibilidad de recursos fiscales**
  - **Enfoque multi anual**
  - **SNIP: Incorporar Proyectos Integrales**
  
- **Mayor difusión entre el sector público: Sectores Sociales**
  - **Infraestructura educativa y de salud**
  
- **Mayor difusión con los beneficiarios y potenciales usuarios**



**Muchas Gracias**  
**para mayor información visitar**  
**[www.proinversion.gob.pe](http://www.proinversion.gob.pe)**