

TRANSPARENCIA Y PARTICIPACION DE LA SOCIEDAD CIVIL EN LA COOPERACION INTERNACIONAL: UN BALANCE

Mariano Valderrama León (SNV)

III Congreso Buenas Prácticas Gubernamentales,

Lima 22 de agosto del 2007

Interrogantes desde la sociedad civil

- ¿Como han cambiado políticas de organismos multilaterales sobre transparencia y participación de OSC en últimos años?
- ¿Como ha cambiado e contexto nacional en temas de participación y transparencia?
- ¿Que balance hacen OSC de su participación en políticas de cooperación y sobre avances en transparencia?
- ¿Cómo replantear formas de participación y transparencia a la luz de experiencias y del nuevo contexto (proceso de descentralización)?

Etapas en la relación multilaterales, Estado y OSC

Primera etapa:

- Hacia los 90 primó en Banco Mundial y en BID visión de ajuste estructural basada en “Consenso de Washington”. En Perú apoyo decidido de bancos a políticas neoliberales del Gobierno de Alberto Fujimori. Esto redundó en utilización política de programas sociales con financiamiento del Banco Mundial y BID en beneficio de campaña de reelección del Fujimorismo, lo que motivó luego una autocrítica.
- A fines de 90 bancos inician diálogo con ONG y OSC a nivel internacional.

Primavera democrática en relaciones banca, cooperación, Estado y OSC.

- Entre el 2000 y el 2005 adquieren fuerza en Banco Mundial y luego en BID planteamientos que favorecen la transparencia y participación de la sociedad civil y el empoderamiento de la población.
- Coincide con retorno del Perú a democracia. Gobierno de transición de Paniagua y el de Toledo, reconocen papel de OSC en lucha contra la dictadura y les abren las puertas para participación en políticas públicas.

Avances transparencia y participación OSC

- Ley de transparencia de Presidente Paniagua, vanguardia en .
- Mesa de Lucha Contra la Pobreza como espacio de concertación de políticas de desarrollo y sociales entre entidades públicas y privadas.
- Portal del Gobierno Peruano, Sistema Integrado de Administración Financiera y CONSUCODE implementados con apoyo de la cooperación.
- Cooperación apoya a OSC en transparencia (IPIS, IDL, Justicia Viva, Proética, Vigila Perú, CIES, Foro Salud, Ciudadanos al Día, Transparencia).
- Descentralización participativa: Planes Concertados, Presupuesto participativos, CCR,
- Bancos promueven consultas, consejos consultivos OSC.

Cambios en las políticas de los bancos y el Estado respecto a las OSC

- Desde 2005-06, cambio en actitud Banco Mundial y BID respecto a participación de OSC. Coincide con recambio en dirección de bancos.
- En Perú con cambio de Gobierno y Congreso se expide Ley fiscalizando accionar de las ONG. Hay retroceso en disponibilidad de información en Portal.
- BM consulta estrategia país: formal. Nueva prioridades: gestión por resultados y participación de jóvenes
- BID no hay consulta nueva estrategia. Desactivación de Consejo Consultivo OSC. Plaza OSC vacante. Consulta de OSC A. Latina en San José: retroceso.
- Nueva prioridad bancos: pacto con sector empresarial
- Actitud hostil del gobierno frente a ONG contribuyen a desanimar a la banca multilateral y a algunas entidades de cooperación internacional de trabajar con ellas.

Replanteando la participación OSC

- Instituciones en Perú tienen legitimidad en temas de concertación (Acuerdo Nacional, Mesa de Lucha contra la Pobreza) y de vigilancia social (Ciudadanos al Día, Observatorio CIES-Salud, Ventana de Sociedad Civil PUC, Vigila Perú) Avances en ámbito regional - local.
- Sin embargo, se evidencia necesidad de replantear participación

Replantear formas de participación e incidencia de OSC

- OSC evalúan haber tenido expectativas desmesuradas sobre posibilidades de incidencia en políticas de la banca multilateral. Políticas planteadas en consultas con las OSC han tenido poco seguimiento en terreno. Falta de recursos para monitoreo. Muchos programas de cooperación no llegan a implementarse.
- Se reconoce logros en materia de transparencia. Banco Mundial y BID han mejorado mecanismos de acceso público a información y han colaborado con Estado peruano en mejorar transparencia (adquisiciones, SIAF, etc.)
- Diálogo con multilaterales conducido frecuentemente por elite de OSC con sobre-representación de ONG y de intelectualidad capitalina.

Nuevas perspectivas en el marco de la descentralización

- Más énfasis en prácticas. Demasiada discusión de políticas en reuniones de salón. Falta de monitoreo y de evaluación de impacto en terreno.
- Debe promoverse foros regionales y mecanismos de monitoreo y de formulación de propuestas desde las regiones.
- Debe promoverse mecanismos de descentralización de la cooperación internacional. Se requiere el fortalecimiento de la gestión regional y local y buscar que las Iris consideren nuevas formas de programas en ámbitos subnacionales.